

รายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนาปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการส่งเสริมและ

รักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘

วันจันทร์ที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ เวลา ๑๓.๐๐ น.

ณ ห้องประชุม ๒๐๒ ชั้น ๒ อาคารกรมควบคุมมลพิษ กรุงเทพฯ

ผู้มาประชุม

- | | |
|---|-----------------------------|
| ๑. ศาสตราจารย์พิเศษกุลพล พลวัน | ประธานอนุกรรมการ |
| ๒. นายพงษ์สวัสดิ์ อักษรสวัสดิ์
ผู้อำนวยการมูลนิธิศูนย์กฎหมายสิ่งแวดล้อมไทย
มูลนิธิศูนย์กฎหมายสิ่งแวดล้อมไทย | รองประธานอนุกรรมการ คนที่ ๑ |
| ๓. นางสาวจงจิตร นีรนาทเมธีกุล
รองอธิบดีกรมควบคุมมลพิษ | รองประธานอนุกรรมการ คนที่ ๒ |
| ๔. นายประเสริฐ กาญจนอุทัย
อัยการผู้เชี่ยวชาญ
ผู้แทนสำนักงานคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชน
สำนักงานอัยการสูงสุด | อนุกรรมการ |
| ๕. นายอิสมาแอ มัสการ
อัยการประจำสำนักงานอัยการสูงสุด
สำนักงานอัยการพิเศษฝ่ายพัฒนากฎหมาย สำนักงานอัยการสูงสุด | อนุกรรมการ |
| ๖. นายสุจิโรจน์ คงเมือง
หัวหน้าฝ่ายแนวเขตการปกครอง
ผู้แทนกรมการปกครอง | อนุกรรมการ |
| ๗. นายวิทยา ยาม่วง
ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
ผู้แทนกรมเจ้าท่า | อนุกรรมการ |
| ๘. นางสาวนันทวัน สุวรรณสถิตย์
นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการ
ผู้แทนกรมชลประทาน | อนุกรรมการ |
| ๙. นางสาวดวงรัตน์ รุ่งแสง
นักวิชาการที่ดินชำนาญการ
ผู้แทนกรมที่ดิน | อนุกรรมการ |
| ๑๐. นายพรสรร กุณทลสุรกันต์
นิติกรชำนาญการ
ผู้แทนกรมป่าไม้ | อนุกรรมการ |

๑๑. นายธรรมโรจน์ ทรงวิทย์ อนุกรรมการ
นิติกรชำนาญการพิเศษ
ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง
๑๒. นางสาวนฤมล สุวัฒน์สวัสดิ์ อนุกรรมการ
นิติกรชำนาญการพิเศษ
ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม
๑๓. นายสมชาย ตูแก้ว อนุกรรมการ
ผู้อำนวยการศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข
ผู้แทนกรมอนามัย
๑๔. นายสรายุทธ์ ประทีปแก้ว อนุกรรมการ
นิติกรชำนาญการพิเศษ
ผู้แทนการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
๑๕. นายสุชิน สังขพงษ์ อนุกรรมการ
ผู้อำนวยการกองนิติการ
กรมควบคุมมลพิษ
๑๖. นายชานัน ติรณะรัต อนุกรรมการและเลขานุการ
ผู้อำนวยการศูนย์ข้อมูลประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม
กรมควบคุมมลพิษ
๑๗. นางสาวสุพัตรา โยธานันท์ อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
นิติกรชำนาญการ
สำนักงานอัยการพิเศษฝ่ายพัฒนากฎหมาย
สำนักงานอัยการสูงสุด
๑๘. นายอำนาจ สมวงษ์อินทร์ อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการ
ศูนย์ข้อมูลประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม
กรมควบคุมมลพิษ

ผู้ไม่มาประชุม

๑. พ.ต.อ. มนต์รี แป้นเจริญ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
๒. นางสาวสุวลักษณ์ จุสวัสดิ์ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๓. นายพุดิพงษ์ ออบสุวรรณ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช
๔. นายธนภฤต รัตนพันธ์ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๕. รศ.ดร.อดิสร อิศรางกูร ณ อยุธยา
๖. นายยุทธศักดิ์ ศิริสินธุ์
๗. นางสาวเดือนเด่น นาคสีหราช

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นางสาวเพ็ญใจ หาญวัฒนาวุฒิ	การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
๒. นายวิจารณ์ เสนสกุล	กรมป่าไม้
๓. นางกรรณิกา เอี่ยมศิริ	กรมควบคุมมลพิษ
๔. นางสาวกานต์สินี ดวงดี	กรมควบคุมมลพิษ
๕. นางสาวลลนา เปล่งเสียง	กรมควบคุมมลพิษ
๗. นางสาวนภารัตน์ มาประชา	กรมควบคุมมลพิษ
๘. นายสุรพงศ์ วรดิษฐ์	กรมควบคุมมลพิษ
๙. นางสาวนวิรัตน์ คงคล้าย	กรมควบคุมมลพิษ
๑๐. นางวาสนา หนูหน่าย	กรมควบคุมมลพิษ

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๐๐ น.

วาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

ประธานอนุกรรมการฯ ขอให้คณะอนุกรรมการทุกท่านแนะนำตนเองและหน่วยงานที่สังกัด

มติที่ประชุม รับทราบ

วาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

ที่ประชุมพิจารณารายงานการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ โดยมีข้อแก้ไขดังนี้

(๑) ผู้แทนกรมอนามัยขอแก้ไขในหน้า ๒ รายชื่อผู้เข้าร่วมประชุมลำดับที่ ๑๔ แก้ไขตำแหน่ง นางศรีอรุณ สุขเจริญ จากผู้อำนวยการศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข เป็นนักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการพิเศษ สำนักอนามัยสิ่งแวดล้อม

(๒) ผู้แทนการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยขอแก้ไขในหน้า ๓ ในส่วนรายชื่อผู้เข้าร่วมประชุม โดยแก้ไขรายชื่อหน่วยงานให้มีความถูกต้อง และในหน้า ๔ วาระที่ ๓.๑ บรรทัดที่ ๑ และบรรทัดที่ ๔ แก้ไขรายชื่อหน่วยงานให้มีความถูกต้อง

ให้ฝ่ายเลขานุการฯ จะได้ปรับแก้รายงานการประชุมตามที่ประชุมเสนอ

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม

วาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

วาระที่ ๓.๑ ประกาศคณะกรรมการว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดกฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำเรียนที่ประชุมทราบประกาศคณะกรรมการว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดกฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๘ ประกาศฉบับนี้ จะมีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด ๓๖๐ วัน นับถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา มีผลใช้บังคับในวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๙ ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ได้สรุปสาระสำคัญของกฎหมายทั้ง ๖ ฉบับให้แก่ที่ประชุมได้รับทราบ โดย “กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม” ๖ ฉบับมีดังนี้

๑. กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ
๒. กฎหมายว่าด้วยโรงงาน
๓. กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข
๔. กฎหมายว่าด้วยวัตถุอันตราย
๕. กฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
๖. กฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน

มติที่ประชุม รับทราบประกาศคณะกรรมการว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดกฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๘

วาระที่ ๓.๒ คำสั่งคณะกรรมการว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมที่ ๑/๒๕๕๘ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการประสานงานการบังคับใช้กฎหมาย

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำเรียนที่ประชุมทราบ คำสั่งคณะกรรมการว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม ที่ ๑/๒๕๕๘ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการประสานงานการบังคับใช้กฎหมาย ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘ โดยมีอำนาจหน้าที่ดังนี้

๑. ประสาน เร่งรัดการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินคดีแพ่ง คดีอาญา และคดีปกครอง และติดตามการบังคับคดี และรายงานต่อคณะกรรมการว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม
๒. เสนอปรับปรุงกลไกการประสานงาน การฟ้องร้องคดีที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมระหว่างหน่วยงานรัฐและผู้เกี่ยวข้องต่อคณะกรรมการว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม
๓. พิจารณาวินิจฉัย ให้คำปรึกษาในการดำเนินคดีที่เกี่ยวข้องกับสิ่งแวดล้อม
๔. ปฏิบัติหน้าที่อื่นๆ ตามที่คณะกรรมการว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมมอบหมาย

มติที่ประชุม รับทราบคำสั่งคณะกรรมการว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม ที่ ๑/๒๕๕๘ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการประสานงานการบังคับใช้กฎหมาย

วาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

วาระที่ ๔.๑ (ร่าง) คู่มือฉบับประชาชนเพื่อประสานงานการบังคับใช้กฎหมายสิ่งแวดล้อม

ฝ่ายเลขานุการฯ ขอให้กรรมการฯ พิจารณา (ร่าง) คู่มือฉบับประชาชนเพื่อประสานงานการบังคับใช้กฎหมายสิ่งแวดล้อมซึ่งจัดทำขึ้นตามมติที่ประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เพื่อเผยแพร่แก่ประชาชนให้ทราบถึงการประสานงานบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม โดยเนื้อหาแบ่งออกเป็น ๕ ส่วน ประกอบด้วย (๑) การประสานงานด้านสิ่งแวดล้อมของประชาชน (๒) กรณีศึกษาการเกิดปัญหาสิ่งแวดล้อม (๓) ช่องทางการร้องเรียนปัญหาเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม (๔) การมีส่วนร่วมของประชาชนตามระเบียบสำนักนายกฯ และ (๕) กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมตามที่คณะกรรมการว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายสิ่งแวดล้อมประกาศกำหนด

ศปวล.ได้เสนอ (ร่าง) คู่มือฉบับประชาชนเพื่อประสานงานการบังคับใช้กฎหมายสิ่งแวดล้อมต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เจ้าหน้าที่ภายในกรมควบคุมมลพิษ สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑-๑๖ และองค์กรเอกชนที่เกี่ยวข้องจำนวน ๒๐ หน่วยงาน โดยนำข้อเสนอที่ได้มาปรับแก้ไข และนำเสนอต่อที่ประชุม

ซึ่งที่ประชุมได้มีการอภิปรายให้ข้อสังเกตพร้อมข้อเสนอแนะต่อ (ร่าง) คู่มือฉบับประชาชนเพื่อประสานงานการบังคับใช้กฎหมายสิ่งแวดล้อม ดังนี้

(๑) ผู้แทนจากกรมโรงงานอุตสาหกรรม ขอให้ปรับแก้การจัดแบ่งประเภทของโรงงานให้ถูกต้อง โดยจะส่งรายละเอียดมายังฝ่ายเลขานุการฯเพื่อดำเนินการต่อไป

(๒) ผู้แทนจากกรมการปกครอง ขอให้ตัดชื่อหน่วยงาน อบจ. ออก และเพิ่มหน่วยงานรับแจ้งเรื่องร้องเรียน คือศูนย์ดำรงธรรมของจังหวัด เพิ่มรายชื่อหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรงจำแนกในระดับส่วนท้องถิ่น ส่วนกลางและส่วนภูมิภาคให้ชัดเจน

(๓) รองประธานคนที่ ๒ เสนอให้เห็นถึงสาระสำคัญของการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายตามประกาศกฎหมาย ๖ ฉบับ อาจจะไม่ต้องใส่รายละเอียดของกฎหมาย ปรับการแจ้งเรื่องร้องเรียนเป็นระดับๆ ไป เริ่มต้นหากเป็นเพียงเหตุเดือนร้อนรำคาญให้แจ้งไปยังหน่วยงานท้องถิ่น แต่ถ้าเกินขีดความสามารถให้มีหน่วยงานที่เสริมการดำเนินงานในส่วนภูมิภาคจนถึงส่วนกลาง รวมทั้งบทบาทหน้าที่ของ กป.วล. ในกรณีที่เกิดปัญหาส่งผลกระทบต่อเป็นวงกว้างต้องอาศัยความร่วมมือของหลายหน่วยงาน แต่เน้นกระบวนการที่ประชาชนจะได้ประโยชน์ผ่านการวิเคราะห์ซึ่งจะทำให้บทบาทของ กป.วล. มีความชัดเจนยิ่งขึ้น

(๔) ผู้แทนจากกรมอนามัย เห็นว่าเรื่องร้องเรียนที่มายังหน่วยงานท้องถิ่น ควรเป็นเหตุเดือดร้อนรำคาญทั่วไป แต่ถ้าเป็นกรณีใหญ่ๆส่งผลกระทบต่อเป็นวงกว้าง ต้องควบคุมที่แหล่งกำเนิด มีหน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้องหลายแห่ง ต้องใช้กฎหมายหลายฉบับ น่าจะมีหน่วยงานที่รองรับเรื่องที่มีศักยภาพในการประสานงานระดับจังหวัด คือศูนย์ดำรงธรรม ส่วนในส่วนกลาง คือ ศูนย์ข้อมูลประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม โดยให้แยกเป็นระดับตามพื้นที่

(๕) รองประธานคณะกรรมการคนที่ ๑ เห็นว่าในการแจ้งเรื่องร้องเรียนควรกำหนดหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบตามกฎหมายสิ่งแวดล้อม ๖ ฉบับ และให้แก้ไขคำว่า “ร้องทุกข์” เป็น “ร้องเรียน/กล่าวโทษ”

(๖) ผู้แทนจากกรมเจ้าท่าขอให้แก้ไขปัญหาการ “ปล่อยน้ำเสียลงทะเล” เป็นการ “ปล่อยน้ำเสียลงสู่แหล่งน้ำสาธารณะ” ซึ่งสอดคล้องกับกฎหมายมากกว่า

มติที่ประชุม ให้ฝ่ายเลขานุการฯ ปรับแก้ไข (ร่าง) คู่มือฉบับประชาชนเพื่อประสานงานการบังคับใช้กฎหมายสิ่งแวดล้อมตามมติที่ประชุมและนำไปหารือเรื่องการจัดทำรูปแบบของคู่มือกับผู้แทนสำนักงานคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชน สำนักงานอัยการสูงสุด แล้วแจ้งเวียนคณะกรรมการฯ ต่อไป

วาระที่ ๔.๒ (ร่าง) แก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๒๖ ว่าด้วยผู้มีอำนาจขยายระยะเวลาและระยะเวลาที่ขยาย

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำเสนอ (ร่าง) แก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๒๖ ว่าด้วยเรื่องผู้มีอำนาจขยายระยะเวลาและระยะเวลาที่ขยาย โดยมีประเด็น ดังนี้

(๑) วรรคหนึ่ง แก้ไขจำนวนวันที่หน่วยงานของรัฐที่จะทำการรวบรวมข้อมูล ข้อเท็จจริง พยานหลักฐาน เพื่อดำเนินคดีทางแพ่งให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันเป็นหกสิบวัน เพราะการรวบรวมข้อมูลดังกล่าวมีเป็นจำนวนมาก มีความยุ่งยากซับซ้อนต้องอาศัยการอ้างอิงการพิสูจน์ทางวิชาการ การรับฟังความคิดเห็นจากผู้ทรงคุณวุฒิ และประสานกับหน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้องหลายหน่วยงาน ซึ่งกระบวนการดังกล่าวต้องใช้เวลายาวนาน

(๒) วรรคสอง แก้ไขให้ กป.วล. สามารถมอบอำนาจการขยายเวลาให้อธิบดีกรมควบคุมมลพิษได้ และแก้ไขระยะเวลาที่ขยายเพื่อให้ดำเนินการตามวรรคหนึ่งครั้งละไม่เกินสามสิบวันเป็นหกสิบวันแต่ไม่เกินหนึ่งปี เพื่อลดขั้นตอนการจัดประชุม กป.วล. เพื่อขอมติขยายเวลา ทำให้ขั้นตอนการอนุมัติกระชับ รวดเร็วและมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น

ซึ่งที่ประชุมได้มีข้อคิดเห็นเกี่ยวกับระเบียบสำนักนายกฯ ข้อ ๒๖ ว่าด้วยเรื่องผู้มีอำนาจขยายระยะเวลาและระยะเวลาที่ขยาย ดังนี้

(๑) ประธานฯ กล่าวว่า การรวบรวมข้อมูล ข้อเท็จจริง พยานหลักฐาน เพื่อดำเนินคดีทางแพ่งใช้ระยะเวลานานมากไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จได้ภายใน ๓๐ วัน จึงเห็นชอบกับที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ ๖๐ วัน ส่วนประเด็นการมอบอำนาจนั้น หากต้องจัดประชุม กป.วล. ทุกครั้งเพื่อขอมติขยายเวลาจะทำให้เกิดความเสียหายในการดำเนินการ

(๒) ผู้แทนจากสำนักงานอัยการพิเศษฝ่ายพัฒนากฎหมาย สำนักงานอัยการสูงสุด เสนอแนะว่าเมื่ออธิบดีกรมควบคุมมลพิษใช้อำนาจที่ได้รับมอบจาก กป.วล. ในการขยายเวลานั้นจะต้องรายงาน กป.วล. ทราบถึงการขยายเวลาดังกล่าวทุกครั้ง

มติที่ประชุม เห็นชอบร่างแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ข้อ ๒๖ โดยไม่มีข้อแก้ไขโดยให้เสนอ กป.วล. พิจารณาต่อไปก่อนเสนอแก้ไขระเบียบสำนักนายกฯ

วาระที่ ๔.๓ (ร่าง) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๐ เพิ่มเติมเกี่ยวกับการประสานงานคดีปกครองระหว่างหน่วยงานของรัฐ

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำเสนอ (ร่าง) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๐ เพิ่มเติมส่วนที่ ๕ การประสานงานคดีปกครองระหว่างหน่วยงานของรัฐ จำนวน ๓ ข้อ ได้แก่ ข้อ ๓๘ ข้อ ๓๙ และข้อ ๔๐ ดังนี้

ข้อ ๓๘ เพื่อประโยชน์ในการติดตามการดำเนินการของหน่วยงานรัฐในคดีปกครอง ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งถูกฟ้องเป็นคดีปกครองตามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ เนื่องจากหน่วยงานของรัฐกระทำการโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ละเว้น หรือละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควร การกระทำละเมิดหรือความรับผิดชอบอื่น

ของหน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐตามกฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม ส่งสำเนาคำฟ้องพร้อม ทั้งหลักฐานอื่นประกอบตามสมควร ต่อศูนย์ประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายสิ่งแวดล้อม ภายในระยะเวลาอันสมควร

ข้อ ๓๙ เมื่อศาลปกครองมีคำพิพากษาถึงที่สุด ให้หน่วยงานของรัฐผู้เป็นคู่กรณีส่งสำเนาคำพิพากษาให้ศูนย์ข้อมูลประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมโดยไม่ชักช้า เพื่อประโยชน์ในการติดตามการบังคับคดีต่อไป

ข้อ ๔๐ หากหน่วยของรัฐที่เกี่ยวข้องไม่ดำเนินการตามข้อ ๓๘ และข้อ ๓๙ ศปวล. จะเร่งรัดติดตามให้หน่วยงานของรัฐดังกล่าวปฏิบัติตาม และหากหน่วยงานของรัฐไม่ปฏิบัติตาม ศปวล. จะรายงาน กป.วล. เพื่อพิจารณาต่อไป

ข้อ ๔๑ (ข้อ ๓๘ เดิม) ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องวางระเบียบหรือออกคำสั่งของหน่วยงานหรือดำเนินการอื่นใดเพื่อปฏิบัติตามระเบียบนี้

ซึ่งที่ประชุมได้มีการอภิปรายให้ข้อสังเกตพร้อมข้อเสนอแนะต่อ (ร่าง) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๐ เพิ่มเติมส่วนที่ ๕ การประสานงานคดีปกครองระหว่างหน่วยงานของรัฐดังนี้

(๑) ผู้แทนสำนักงานอัยการพิเศษฝ่ายพัฒนากฎหมาย สำนักงานอัยการสูงสุด เห็นควรให้นำส่วนที่ ๕ มาต่อกับส่วนที่ ๓ เป็น ๓/๑ แทน และขอให้เพิ่มคำนิยามในส่วนของคำว่าหน่วยงานของรัฐให้สอดคล้องกับคดีปกครองว่ามีนิยามอย่างไรเนื่องจากต้องการให้สามารถใช้ระเบียบสำนักนายกฯได้จริง

(๒) ผู้แทนจากกรมการปกครอง เห็นควรว่าในข้อ ๓๘ ตอนท้าย “ภายในระยะเวลาอันสมควร” ควรจะระบุระยะเวลาให้ชัดเจน มิฉะนั้นจะเป็นปัญหาเรื่องการแปลความว่าภายในระยะเวลาอันสมควรคือกี่วัน ขอให้ตีความตามศาลว่า ภายในระยะเวลาอันสมควรคือ ๙๐ วัน

(๓) รองประธานอนุกรรมการ คนที่ ๑ ขอให้ตัดข้อความในข้อ ๓๘ บรรทัดที่ ๓ ความว่า “.....เนื่องจากหน่วยงานของรัฐกระทำการโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ละเว้น หรือละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควร การกระทำละเมิดหรือความรับผิดชอบอื่นของหน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐตามกฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม.....” เพื่อให้ระเบียบสำนักนายกฯ มีความกระชับ

(๔) ผู้อำนวยการกองนิติการ กรมควบคุมมลพิษ ขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ ทบทวนวัตถุประสงค์ของการประสานงานบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม เพื่อให้ส่วนที่เพิ่มเติมสอดคล้องกับวัตถุประสงค์และเจตนารมณ์อันแท้จริงของระเบียบสำนักนายกฯนี้ว่าได้มีการช่วยเหลือ แก้ไข เยียวยาปัญหาสิ่งแวดล้อมในส่วนของคดีปกครองอย่างไรเพื่อให้สามารถใช้ได้จริงและเป็นประโยชน์ต่อการประสานงานการบังคับคดีทางปกครอง

(๕) ประธานอนุกรรมการฯ ขอให้เติมข้อความในส่วนที่เกี่ยวกับการประสานงานคดีแพ่งระหว่างหน่วยงานของรัฐในส่วนที่ ๓ ความว่า “ข้อความในส่วนที่ ๓ ว่าด้วยเรื่องการประสานงานคดีแพ่งระหว่างหน่วยงานของรัฐ มาใช้บังคับเกี่ยวกับการประสานงานทางปกครองโดยอนุโลม”

มติที่ประชุม ให้ปรับแก้ตามมติที่ประชุมและหารือกับผู้แทนจากสำนักงานอัยการพิเศษฝ่ายพัฒนา
กฎหมาย สำนักงานอัยการสูงสุด เพื่อตรวจสอบความครบถ้วนสมบูรณ์ของระเบียบสำนักนายฯ ที่แก้ไข พร้อมทั้ง
แจ้งเวียนให้คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาต่อไป

วาระที่ ๕ อื่นๆ (ถ้ามี)

/มติที่ประชุม...

ปิดประชุมเวลา ๑๔.๓๐ น.

นางสาวกานต์สินี ดวงดี
ผู้บันทึกรายงานการประชุม

นายสุรพงศ์ วรดิษฐ์
ผู้บันทึกรายงานการประชุม

นายชานัน ติरणะรัต
ผู้ตรวจรายงานการประชุม