

รายงานการประชุมคณะอนุกรรมการพัฒนาปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับ
การส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗
วันอังคารที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๗ เวลา ๑๐.๐๐ น.
ณ ห้องประชุมวิชาการ ๗๐๒ ชั้น ๗ สำนักงานอัยการสูงสุด
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐

ผู้มาประชุม

๑. ศาสตราจารย์พิเศษกุลพล พลวัน
สำนักพัฒนากฎหมาย สำนักงานอัยการสูงสุด
ประธานอนุกรรมการ
๒. นายพงษ์สวัสดิ์ อักษรสวัสดิ์
ผู้อำนวยการมูลนิธิศูนย์กฎหมายสิ่งแวดล้อมไทย
มูลนิธิศูนย์กฎหมายสิ่งแวดล้อมไทย
รองประธานอนุกรรมการ คนที่ ๑
๓. นางสาวอาระยา นันทโพธิเดช
รองอธิบดีกรมควบคุมมลพิษ
รองประธานอนุกรรมการ คนที่ ๒
๔. นายมงคล ไชยสิงห์
อัยการผู้เชี่ยวชาญ
ผู้แทนสำนักงานคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชน
สำนักงานอัยการสูงสุด
อนุกรรมการ
๕. นายอิสมาแอณ มัสการ
อัยการประจำสำนักงานอัยการสูงสุด
ผู้แทนสำนักงานอัยการพิเศษฝ่ายพัฒนากฎหมาย สำนักงานวิชาการ
สำนักงานอัยการสูงสุด
อนุกรรมการ
๖. พันตำรวจเอกเดชา กัลยาวุฒิพงษ์
รองผู้บังคับการกองบังคับการปราบปรามการกระทำผิดเกี่ยวกับ
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ
อนุกรรมการ
๗. นางสาวสุวลักษณ์ จุสวัสดิ์
นิติกรชำนาญการ
ผู้แทนสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม
อนุกรรมการ
๘. นายวิทยา ยาม่วง
ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
ผู้แทนกรมเจ้าท่า
อนุกรรมการ

๙. นายศักดิ์พินิต ผดุงกิจ อนุกรรมการ
ผู้เชี่ยวชาญด้านที่ปรึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม
ผู้แทนกรมชลประทาน
๑๐. นายณัฐพล ทิพยมนตรี อนุกรรมการ
ผู้อำนวยการส่วนมาตรฐานการจัดสรรที่ดิน
สำนักส่งเสริมธุรกิจอสังหาริมทรัพย์
ผู้แทนกรมที่ดิน
๑๑. นายพรสรร กุณฑลสุรگانต์ อนุกรรมการ
นิติกรชำนาญการ สำนักกฎหมาย
ผู้แทนกรมป่าไม้
๑๒. นางสาวนฤมล สุวัฒน์สวัสดิ์ อนุกรรมการ
นิติกรชำนาญการ
ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม
๑๓. นายธรรมโรจน์ ทรงวิทย์ อนุกรรมการ
นิติกรชำนาญการพิเศษ
ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง
๑๔. นายวัชรวิชัย สุขวัฒนาภิรมย์ อนุกรรมการ
ผู้อำนวยการส่วนกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๕. นายสมชาย ตูแก้ว อนุกรรมการ
ผู้อำนวยการศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข
ผู้แทนกรมอนามัย
๑๖. นายบุญเกิด ร่องแก้ว อนุกรรมการ
ผู้อำนวยการกองนิติการ
ผู้แทนกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช
๑๗. นางดวงอุดม สระวาสี อนุกรรมการ
ผู้อำนวยการกองกฎหมายและระเบียบ
ผู้แทนการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
๑๘. นายสุชิน สังขพงษ์ อนุกรรมการ
ผู้อำนวยการกองนิติการ
กรมควบคุมมลพิษ

/๑๙. นางสาวเดือนเด่น...

๑๙. นางสาวเดือนเด่น นาคสีหราช อนุกรรมการ
๒๐. นายชานัน ตรีณะรัต อนุกรรมการและเลขานุการ
ผู้อำนวยการศูนย์ข้อมูลประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมาย
กรมควบคุมมลพิษ
๒๑. นางสาวสุพัตรา โยธานันท์ อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
นิติกรชำนาญการ
สำนักงานอัยการพิเศษฝ่ายพัฒนากฎหมาย สำนักงานวิชาการ
ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด
๒๒. นายอำนาจ สมวงษ์อินทร์ อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการ
กรมควบคุมมลพิษ

ผู้ไม่มาประชุม

๑. นายชนพหล สงเสริม อนุกรรมการ
ผู้อำนวยการส่วนระบบการปกครองท้องถิ่น
ผู้แทนกรมการปกครอง
๒. นายอดิศักดิ์ อิศรางกูร ณ อยุธยา อนุกรรมการ
๓. นายยุทธศักดิ์ ศิริสินธุ์ อนุกรรมการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายวรรณวรรณ สิริธิมนต์ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
๓. นางสาวดวงรัตน์ รุ่งสาธิต กรมที่ดิน
๔. นางกรรณิกา เอี่ยมศิริ กรมควบคุมมลพิษ
๑๐. นางสาวลลนา เปล่งเสียง กรมควบคุมมลพิษ
๑๑. นางสาวกานต์สินี ดวงดี กรมควบคุมมลพิษ
๑๒. นางสาวสิริรัตน์ ขำวารี กรมควบคุมมลพิษ
๑๓. นายกรกริช มุ่งสวัสดิ์ กรมควบคุมมลพิษ
๑๔. นายธนพัฒน์ เครืออยู่ กรมควบคุมมลพิษ
๑๕. นางสาวกัญวิภาณันท์ ไชยนิจ กรมควบคุมมลพิษ

/เริ่มประชุม...

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ น.

วาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

ประธานแจ้งที่ประชุมว่าองค์ประชุมครบขอเปิดประชุม นับเป็นการประชุมครั้งที่ ๑/ ๒๕๕๗ ต่อเนื่องจากการประชุม ครั้งที่ ๑/ ๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

มติที่ประชุม รับทราบ

วาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำรายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนาปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ และแจ้งเวียนรายงานการประชุมฯ ถึงประธานและคณะกรรมการฯ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๖ เพื่อโปรดพิจารณารับรองรายงานการประชุมเสร็จแล้ว

ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ ตอบรับรองและไม่มีข้อแก้ไขรายงานการประชุมที่มีข้อมติไว้ ดังนี้

๑) เห็นชอบ (ร่าง) กรอบการดำเนินงานของคณะกรรมการพัฒนาปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ภายใต้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๐

๒) ให้ศูนย์ประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายจัดทำคู่มือสำหรับหน่วยงานและประชาชนเพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงานตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๐

ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ โดยไม่มีข้อแก้ไข

วาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

วาระที่ ๓.๑ การปรับเปลี่ยนคณะกรรมการว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม และคณะกรรมการพัฒนาปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม

ด้วยกรมควบคุมมลพิษได้มีการปรับปรุงโครงสร้างการบริหารบุคคลของกรมควบคุมมลพิษ โดยมอบหมายให้นางสาวอาระยา นันทโพธิเดช รองอธิบดีกรมควบคุมมลพิษ เป็นผู้กำกับดูแลศูนย์ข้อมูลประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมาย ตามคำสั่งกรมควบคุมมลพิษ ที่ ๑๐๒/ ๒๕๕๗ เรื่อง มอบอำนาจให้ข้าราชการปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมควบคุมมลพิษ และแต่งตั้งให้นางสาวอาระยา นันทโพธิเดช รองอธิบดีกรมควบคุมมลพิษ ทำหน้าที่ดังนี้

/๑) เป็นกรรมการ...

- ๑) เป็นกรรมการและเลขานุการ ในคณะกรรมการว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมโดยมีผู้อำนวยการศูนย์ข้อมูลประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม และผู้อำนวยการฝ่ายตรวจและบังคับการ เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
- ๒) เป็นรองประธานอนุกรรมการ คนที่ ๒ ในคณะอนุกรรมการพัฒนาปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม

ทั้งนี้ ได้นำเรียนประธาน กป.วล. ตามหนังสือกรมควบคุมมลพิษ ที่ ทส ๐๓๑๐/๓๗๗๘ ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เรื่อง การเสนอผู้แทนในคณะอนุกรรมการพัฒนาปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม และตามหนังสือกรมควบคุมมลพิษ ที่ ทส ๐๓๑๐/๓๗๗๙ ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เรื่อง การแต่งตั้งผู้แทนในคณะกรรมการว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมถึงประธานคณะกรรมการว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม (นายตระกูล วินิจนัยภาค) เรียบร้อยแล้ว

ประเด็นเพื่อทราบ

เพื่อทราบว่าการควบคุมมลพิษแต่งตั้งนางสาวอาระยา นันทโพธิเดช รองอธิบดีกรมควบคุมมลพิษ เป็นกรรมการและเลขานุการ ในคณะกรรมการว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม และเสนอเป็นรองประธานอนุกรรมการ คนที่ ๒ ในคณะอนุกรรมการพัฒนาปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม

มติที่ประชุม รับทราบตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ

วาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

วาระที่ ๓.๒ ผลการประชุม กป.วล. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๗ และ
ข้อมติที่เกี่ยวข้องกับคณะอนุกรรมการพัฒนาปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม

กป.วล. ได้รับรองรายงานการประชุม กป.วล. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๗ แล้ว เมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๗ และจากผลการประชุม กป.วล. มีข้อมติมอบหมายคณะอนุกรรมการพัฒนาปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมดำเนินการหรือหากเสร็จแล้วจึงนำกลับไปเสนอต่อ กป.วล. ต่อไป ดังนี้

๑. พิจารณาร่างประกาศคณะกรรมการว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดกฎหมายเกี่ยวกับการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม
๒. พิจารณาร่างคำสั่งคณะกรรมการว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม ที่ ... /๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการประสานงานการบังคับใช้กฎหมาย และคณะอนุกรรมการประสานงานเรื่องร้องทุกข์
๓. พิจารณาแก้ไขความข้อ ๒๖ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๐

ทั้งนี้ ศูนย์ประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายในฐานะเลขานุการได้จัดทำร่างประกาศฯ ร่างคำสั่งฯ และแนวปฏิบัติฯ ตามความข้อ ๒๖ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๐ เสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ นี้ เพื่อพิจารณาตามระเบียบวาระที่ ๔

ประเด็นเพื่อทราบ

เพื่อทราบว่า กป.วล. มีข้อติชมอธิบายคณะกรรมการพัฒนาปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมพิจารณา โดยจะนำเสนอต่อคณะกรรมการฯ ไว้ในระเบียบวาระที่ ๔ เพื่อพิจารณาและเมื่อคณะอนุฯ พิจารณาแล้วเสร็จจึงนำกลับไปเสนอต่อ กป.วล. ต่อไป

มติที่ประชุม รับทราบตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ

วาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

วาระที่ ๔.๑ ร่างคำสั่งคณะกรรมการว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม ที่ ... /๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการประสานงานการบังคับใช้กฎหมาย

กรมควบคุมมลพิษในฐานะฝ่ายเลขานุการ กป.วล. ตามความข้อ ๕ (๑๔) แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้จัดการประชุม กป.วล. เพื่อยกร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการประสานงานการบังคับใช้กฎหมายมีรองอธิการสูงสุดเป็นประธาน

การประชุมดังกล่าวสรุปผลได้ว่า ฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำเสนอร่างคำสั่งคณะกรรมการว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม ที่ ... /๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการประสานงานการบังคับใช้กฎหมาย โดยเสนอแต่งตั้งผู้แทนจากหน่วยงานภาครัฐจำนวน ๑๙ ตำแหน่งจาก ๑๒ หน่วยงาน ต่อมาที่ประชุมได้มีการเปิดอภิปรายในประเด็นให้ปรับเพิ่มตำแหน่งผู้แทนในองค์ประกอบคณะอนุฯ เป็น ๒๔ ตำแหน่ง จาก ๑๔ หน่วยงาน หรือมีการปรับเพิ่มองค์ประกอบคณะอนุฯ จำนวน ๕ ตำแหน่ง ได้แก่

๑. ผู้แทนสำนักงานการบังคับคดี สำนักงานอัยการสูงสุด ๑ ตำแหน่ง
๒. ผู้แทนสำนักงานคดีอาญา สำนักงานอัยการสูงสุด ๑ ตำแหน่ง
๓. ผู้แทนสำนักงานคดีเศรษฐกิจและทรัพยากร สำนักงานอัยการสูงสุด ๑ ตำแหน่ง
๔. ผู้แทนสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ๑ ตำแหน่ง
๕. ผู้แทนกรมการปกครอง ๑ ตำแหน่ง

เนื่องจากตำแหน่งผู้แทนหน่วยงานที่ปรับเพิ่มดังกล่าวมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม และการปฏิบัติงานของคณะกรรมการประสานงานการบังคับใช้กฎหมายซึ่งมีอธิบดีอัยการสำนักงานคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชน สำนักงานอัยการสูงสุดเป็นประธานอนุกรรมการรองอธิบดีกรมควบคุมมลพิษเป็นรองประธานอนุกรรมการ ผู้อำนวยการศูนย์ข้อมูลประสานงานเพื่อบังคับใช้

กฎหมาย กรมควบคุมมลพิษ เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ ซึ่งเป็นกลไกประสานการบังคับใช้กฎหมายในเรื่องทั่วไป ที่เริ่มจากเรื่องร้องทุกข์ การรวบรวมพยานหลักฐานของพนักงานสอบสวน การดำเนินคดี การฟ้องคดี และการบังคับคดี เพื่อกำกับดูแลให้หน่วยงานของรัฐบังคับใช้กฎหมายตามอำนาจหน้าที่อย่างครบถ้วนสมบูรณ์ และกรณีเป็นเรื่องเฉพาะให้ตั้งคณะกรรมการชุดเฉพาะกิจเพื่อดำเนินการได้ โดยกำหนดอำนาจหน้าที่ไว้ ๔ ประการ ดังนี้

๑. ประสาน เร่งรัดการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่เกี่ยวกับการดำเนินคดีแพ่ง คดีอาญา และคดีปกครอง และติดตามการบังคับคดี และรายงานต่อคณะกรรมการว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม

๒. เสนอปรับปรุงกลไกการประสานงาน การฟ้องร้องที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายเกี่ยวกับการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมระหว่างหน่วยงานรัฐและผู้เกี่ยวข้องต่อคณะกรรมการว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม

๓. พิจารณาวินิจฉัย ให้คำปรึกษาในการดำเนินการคดีที่เกี่ยวข้องกับสิ่งแวดล้อม

๔. ปฏิบัติหน้าที่อื่นๆ ตามที่คณะกรรมการว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมมอบหมาย

ล่าสุดเมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๗ เป็นการประชุม กป.วล. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ มีท่านตระกูล วินิจฉัยภาค รองอธิการบดีสูงสุดเป็นประธาน มีมติที่ประชุมขอให้ฝ่ายเลขานุการตรวจสอบและแก้ไขรูปแบบร่างคำสั่งคณะกรรมการว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม ที่.../๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการประสานงานการบังคับใช้กฎหมาย ที่ตรวจสอบแก้ไขตามข้อเสนอแนะของที่ประชุมเสร็จแล้ว มาเสนอคณะกรรมการฯ เพื่อพิจารณารูปแบบร่างคำสั่งฯ ก่อนที่จะนำกลับไปเสนอประธาน กป.วล. ลงนามประกาศต่อไป

ความเห็นของฝ่ายเลขานุการฯ

เนื่องจากคณะกรรมการฯชุดนี้ มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับประสาน เร่งรัดการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่เกี่ยวกับการดำเนินคดีแพ่ง คดีอาญา และคดีปกครอง และติดตามการบังคับคดี ซึ่งเกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมายโดยตรง ฝ่ายเลขานุการฯจึงมีความเห็นว่าเพื่อให้องค์ประกอบของคณะกรรมการฯมีความครบถ้วน และสนับสนุนการประชุมของคณะกรรมการฯ จึงเห็นควรเพิ่มผู้อำนวยการกองนิติการ กรมควบคุมมลพิษเป็นอนุกรรมการอีก ๑ ตำแหน่ง

ประเด็นเพื่อพิจารณา

เพื่อพิจารณาเห็นชอบองค์ประกอบของคณะกรรมการฯ ที่ฝ่ายเลขานุการฯ ได้เสนอให้เพิ่มผู้อำนวยการกองนิติการ กรมควบคุมมลพิษ อีก ๑ ตำแหน่งและพิจารณาเห็นชอบร่างคำสั่งคณะกรรมการว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม ที่ ... /๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการประสานงานการบังคับใช้กฎหมาย ก่อนที่จะนำกลับไปเสนอประธาน กป.วล. ลงนามประกาศต่อไป หรือมีความเห็นเป็นประการใด

มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขาเสนอและมอบหมายให้ฝ่ายเลขาฯ เพิ่มกรมป่าไม้ ๑ ตำแหน่ง เข้าในองค์ประกอบของร่างคำสั่งคณะกรรมการว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม ที่ ... /๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการประสานงานการบังคับใช้กฎหมาย เนื่องจากเป็นหน่วยงานผู้รับผิดชอบดูแลที่ดินภาครัฐ สอดคล้องกับหน่วยงานกรมที่ดินที่รับผิดชอบดูแลที่ดินภาคเอกชนก่อน นำกลับไปเสนอประธาน กป.วล. เพื่อลงนาม

วาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

วาระที่ ๔.๒ ร่างคำสั่งคณะกรรมการว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม ที่ ... / ๒๕๕๗ เรื่อง คณะกรรมการประสานงานเรื่องร้องทุกข์

กรมควบคุมมลพิษในฐานะฝ่ายเลขานุการ กป.วล. ตามความข้อ ๕ (๑๔) แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้จัดการประชุม กป.วล. เพื่อยกร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการประสานงานเรื่องร้องทุกข์ มีรองอัยการสูงสุดเป็นประธาน

การประชุมดังกล่าวสรุปผลได้ว่า ฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำเสนอร่างคำสั่งคณะกรรมการว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม ที่ ... /๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการประสานงานเรื่องร้องทุกข์ โดยเสนอแต่งตั้งผู้แทนจากหน่วยงานภาครัฐ องค์กรเอกชน จำนวน ๑๗ ตำแหน่งจาก ๑๑ หน่วยงาน ต่อมาที่ประชุมได้มีการเปิดอภิปรายในประเด็นให้ปรับเพิ่มตำแหน่งผู้แทนในองค์ประกอบคณะอนุฯ เป็น ๒๑ ตำแหน่ง จาก ๑๓ หน่วยงาน หรือมีการปรับเพิ่มองค์ประกอบคณะอนุฯ จำนวน ๕ ตำแหน่ง ได้แก่

๑. ผู้แทนสำนักงานการบังคับคดี **สำนักงานอัยการสูงสุด** ๑ ตำแหน่ง
๒. ผู้แทนสำนักงานคดีอาญา **สำนักงานอัยการสูงสุด** ๑ ตำแหน่ง
๓. ผู้แทนสำนักงานคดีเศรษฐกิจและทรัพยากร **สำนักงานอัยการสูงสุด** ๑ ตำแหน่ง
๔. ผู้แทนสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ๑ ตำแหน่ง
๕. ผู้แทนกรมการปกครอง ๑ ตำแหน่ง

เนื่องจากตำแหน่งผู้แทนหน่วยงานที่ปรับเพิ่มดังกล่าว มีอำนาจหน้าที่กับการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม และการปฏิบัติงานของคณะกรรมการประสานงานเรื่องร้องทุกข์ ซึ่งมีอธิบดีอัยการสำนักงานคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชน สำนักงานอัยการสูงสุดเป็นประธานอนุกรรมการ รองอธิบดีกรมควบคุมมลพิษเป็นรองประธานอนุกรรมการ ผู้อำนวยการศูนย์ข้อมูลประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมาย กรมควบคุมมลพิษ เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ ซึ่งเป็นกลไกประสานการบังคับใช้กฎหมายในเรื่องร้องทุกข์ ที่เริ่มจากร้องทุกข์ การรวบรวมพยานหลักฐานของพนักงานสอบสวน การดำเนินคดี การฟ้องคดี และการบังคับคดี เพื่อกำกับดูแลให้ **หน่วยงานของรัฐ** บังคับใช้กฎหมายตามอำนาจหน้าที่อย่างครบถ้วนสมบูรณ์ และกรณีเป็นเรื่องเฉพาะให้ตั้งคณะกรรมการชุดเฉพาะกิจเพื่อดำเนินการได้ โดยกำหนดอำนาจหน้าที่ไว้ ๖ ประการ ดังนี้

๑. วินิจฉัยข้อร้องทุกข์ และประสานงานระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนเพื่อแก้ไขเรื่องร้องทุกข์เกี่ยวกับการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม
๒. ให้การสนับสนุนข้อมูลและข้อเท็จจริงให้กับสำนักงานคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชน สำนักงานอัยการสูงสุด
๓. ติดตามในการแก้ไขปัญหาเรื่องร้องทุกข์ และเสนอมาตรการในการแก้ไขปัญหาเรื่องร้องทุกข์และประสานงานกับหน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้อง
๔. จัดทำสรุปผลสถิติเรื่องร้องทุกข์ และแนวทางการแก้ไขเรื่องร้องทุกข์ที่เกี่ยวกับการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมและเสนอคณะกรรมการว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม
๕. แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อดำเนินการแก้ไขเรื่องร้องทุกข์ที่เกี่ยวกับการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมเป็นการเฉพาะ
๖. ปฏิบัติหน้าที่อื่นๆ ตามที่คณะกรรมการว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมมอบหมาย

ล่าสุดเมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๗ เป็นการประชุม กป.วล. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ มีท่านตระกูล วินิจฉัยภาค รองอัยการสูงสุดเป็นประธาน มีมติที่ประชุมขอให้ฝ่ายเลขานุการตรวจสอบและแก้ไขรูปแบบร่างคำสั่งคณะกรรมการว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับ สิ่งแวดล้อม ที่ ... /๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการประสานงานเรื่องร้องทุกข์ ที่ตรวจสอบแก้ไขตามข้อเสนอแนะของที่ประชุมเสร็จแล้วมาเสนอคณะอนุกรรมการฯ เพื่อพิจารณารูปแบบร่างคำสั่งฯ ก่อนที่จะนำกลับไปเสนอประธาน กป.วล. ลงนามประกาศต่อไป

ความเห็นของฝ่ายเลขานุการฯ

ด้วยองค์ประกอบของคณะอนุกรรมการประสานงานเรื่องร้องทุกข์มีอธิบดีอัยการ สำนักงานคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชน สำนักงานอัยการสูงสุดเป็นประธานอนุกรรมการ ดังนั้นเพื่อให้การดำเนินการประชุมเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ฝ่ายเลขานุการจึงมีความเห็นว่าควรปรับเพิ่มเจ้าหน้าที่สำนักงานคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชน สำนักงานอัยการสูงสุดเป็นอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการอีก ๑ ตำแหน่ง

ประเด็นเพื่อพิจารณา

เพื่อพิจารณาเห็นชอบองค์ประกอบของคณะอนุกรรมการฯ ที่ฝ่ายเลขานุการ ได้เสนอให้เพิ่มเจ้าหน้าที่สำนักงานคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชน สำนักงานอัยการสูงสุดอีก ๑ ตำแหน่งเป็นอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการและพิจารณาเห็นชอบร่างคำสั่งคณะกรรมการว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม ที่ ... /๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการประสานงานเรื่องร้องทุกข์ ก่อนที่จะนำกลับไปเสนอประธาน กป.วล. ลงนามประกาศต่อไป หรือมีความเห็นเป็นประการใด

/มติที่ประชุม...

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขาฯเสนอ ยกเว้นอำนาจหน้าที่และองค์ประกอบของ คณะอนุกรรมการประสานงานเรื่องร้องทุกข์นั้น มอบหมายให้ฝ่ายเลขาฯปรับแก้ ดังนี้

๑.๑ ตามอำนาจหน้าที่ข้อ ๑ ความว่า “วินิจฉัยข้อร้องทุกข์” (เดิม) ปรับแก้เป็นความว่า “ตรวจสอบข้อร้องทุกข์ และประสานงาน” (แทน)

๑.๒ ตามอำนาจหน้าที่ข้อ ๒ เพิ่มข้อความว่า “เพื่อไกล่เกลี่ยข้อขัดแย้งหรือข้อพิพาท”
ต่อท้ายประโยค

๑.๓ ตามองค์ประกอบคณะอนุกรรมการฯให้ปรับเพิ่มจำนวน ๑ ตำแหน่ง ได้แก่ผู้แทน กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) ทั้งนี้ เพื่อช่วยประสานกับหน่วยงานในสังกัดในการ รวบรวมข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒. มอบหมายให้ฝ่ายเลขาฯนำร่างคำสั่ง กป.วล. (ฉบับปรับแก้) แจ้งเวียนถึงคณะอนุกรรมการ เพื่อขอมติเห็นชอบก่อนนำกลับไปเสนอประธาน กป.วล. เพื่อลงนาม

๓. มอบหมายฝ่ายเลขาฯนำความเห็นคณะอนุกรรมการเสนอต่อ กป.วล. ว่า คณะกรรมการ ประสานงานเรื่องร้องทุกข์ดังกล่าวยังคงมีความจำเป็นหรือไม่ประการใด เนื่องจากปัจจุบันหน่วยงานระดับ กระทรวงทุกกระทรวงมีคณะกรรมการจัดการเรื่องราวร้องทุกข์และคณะกรรมการวินิจฉัยข้อร้องทุกข์อยู่ ซึ่ง ศปวส.สามารถประสานงานด้านการรวบรวมข้อมูล ข้อเท็จจริงผ่านคณะกรรมการประจำกระทรวงทั้งสองคณะได้

วาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

วาระที่ ๔.๓ แนวปฏิบัติตาม ส่วนที่ ๓ การประสานงานคดีแพ่งระหว่างหน่วยงานของรัฐ
ตามความข้อ ๒๖ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับ สิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๐

ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๒๖ ความว่า เพื่อประโยชน์ในการดำเนินคดีแพ่งตามกฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งมีอำนาจหน้าที่คุ้มครอง ส่งเสริม อนุรักษ์และรักษาสิ่งแวดล้อมตามกฎหมายที่ได้รับความเสียหาย รวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับผู้ก่อให้เกิดความเสียหาย ข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับ ค่าเสียหาย จำนวนผู้เสียหายและพยานหลักฐานอื่นภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ทราบถึงความเสียหาย และ วรรคสองความว่า ถ้าหน่วยงานของรัฐที่ได้รับความเสียหายไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเวลาที่ กำหนดตามวรรคหนึ่ง ให้ยื่นเรื่องต่อ กป.วล. ผ่านศูนย์ข้อมูลเพื่อขอขยายเวลา ทั้งนี้ กป.วล. จะขยายเวลาให้ ครั้งละไม่เกินสามสิบวัน นั้น

จากความข้อ ๒๖ ดังกล่าวที่ประชุม กป.วล. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖ มีประเด็นปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยจำแนกได้ เป็นสองประเด็นคือ ๑) ประเด็นผู้มีอำนาจขยายระยะเวลา และ ๒) ประเด็นระยะเวลาที่ขยาย ซึ่งที่ประชุมได้ มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯนำไปหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และ

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ว่า การมอบอำนาจการขยายระยะเวลาของ กป.वल. สามารถมอบให้คณะอนุกรรมการฯ หรืออธิบดีกรมควบคุมมลพิษทำหน้าที่แทนได้หรือไม่ และผลการหารือสรุปได้ว่า

๑. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็น ว่าสมควรนำประเด็นปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๐ เสนอ ก.พ.ร. ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการตีความวินิจฉัยปัญหาโดยตรง

๒. ก.พ.ร. มีความเห็นว่า อำนาจการขยายระยะเวลาของ กป.वल. ตามความข้อ ๒๖ ไม่สามารถมอบให้บุคคลอื่นกระทำการแทนได้ แต่หาก กป.वल. ประสงค์จะมอบอำนาจให้คณะอนุกรรมการที่แต่งตั้งพิจารณาขยายระยะเวลาเพื่อให้กระบวนการพิจารณาขยายระยะเวลาเกิดความคล่องตัว แล้วเสร็จได้ทันภายในระยะเวลาที่กำหนดได้ ก็มีได้เป็นการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นแต่อย่างใด อีกทั้งอาจจะประสบปัญหาเช่นเดียวกัน เนื่องจากคณะอนุกรรมการที่เป็นผู้พิจารณาก็จะอยู่ในรูปของคณะบุคคลเหมือนกับ กป.वल. ดังนั้น หากกรมควบคุมมลพิษต้องการให้การขยายระยะเวลาในการดำเนินการดังกล่าวมีความคล่องตัว ไม่ล่าช้า กรมควบคุมมลพิษก็ควรแก้ไขความในข้อ ๒๖ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยกำหนดให้อธิบดีกรมควบคุมมลพิษเป็นผู้มีอำนาจในการดำเนินการดังกล่าว

ในประเด็นผู้มีอำนาจขยายระยะเวลาตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๐ ความข้อ ๒๖ วรรคสอง เห็นสมควรเป็นอำนาจของ กป.वल. จะมีความเหมาะสมกว่าเป็นอำนาจของอธิบดีกรมควบคุมมลพิษเนื่องด้วยเหตุผล ๒ ประการ ได้แก่

- ๑) กรมควบคุมมลพิษกับหน่วยงานปฏิบัติอื่นๆ มีระดับที่เท่าเทียมกันจึงไม่เหมาะสมหากจะมีอำนาจในการขยายระยะเวลาหรือติดตามทวงถามงานของหน่วยงานอื่น
- ๒) การปรับแก้ไขความข้อ ๒๖ วรรคสองตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๐ จากเดิมที่ กป.वल. เป็นผู้ขยายเวลาไปเป็นอำนาจของคณะอนุกรรมการ หรืออธิบดีกรมควบคุมมลพิษมีขั้นตอนมากต้องใช้เวลาดำเนินการอีกระยะหนึ่ง จึงอาจเป็นอุปสรรคในการดำเนินงานของ กป.वल.

ส่วนประเด็นของระยะเวลาที่ขยายตามความข้อ ๒๖ วรรคสอง ที่กำหนดให้ กป.वल. มีอำนาจในการขยายเวลารั้งละ ไม่เกินสามสิบวัน นั้น เห็นว่าเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของระเบียบดังกล่าวฯ ที่เป็นการกระตุ้นให้หน่วยงานของรัฐ เร่งรัดการรวบรวมข้อมูล ข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานให้แล้วเสร็จโดยเร็ว จึงเห็นสมควรให้คงไว้ซึ่งระยะเวลาเดิม หากการรวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้อง ข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานที่เกี่ยวกับค่าเสียหาย จำนวนผู้เสียหายและพยานหลักฐานอื่น ไม่แล้วเสร็จภายในกำหนด ก็สามารถขอขยายเวลาได้ ซึ่งก็ได้กำหนดจำนวนครั้งในการขยายเวลาไว้

ความเห็นฝ่ายเลขานุการฯ

มีความเห็นว่าผู้มีอำนาจขยายระยะเวลาตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๐ ความข้อ ๒๖ วรรคสอง ควรเป็น กป.वल. และมีระยะเวลาที่จะขยายได้ครั้งละ ไม่เกินสามสิบวันดังเดิม และในกรณีว่าฝ่ายเลขานุการฯ กป.वल. ไม่สามารถจัดประชุมคณะกรรมการฯ เพื่อพิจารณาเรื่องการขยายระยะเวลาและอาจก่อให้เกิดความ

ล่าช้าในการดำเนินงานของ กป.วล. ดังนั้น ศูนย์ข้อมูลประสานฯ ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ ขอเสนอวิธีการแจ้งเวียนเป็นหนังสือเพื่อขอมติ การขอขยายระยะเวลาและระยะเวลาที่ให้ขยาย โดยการวินิจฉัยของ กป.วล. ให้ถือเสียงเกินกึ่งหนึ่ง กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้ามีคะแนนเท่ากัน ให้ประธานออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกหนึ่งเสียงเป็นเสียงชี้ขาด

ประเด็นเพื่อพิจารณา

เพื่อพิจารณาเห็นชอบแนวปฏิบัติตาม ส่วนที่ ๓ การประสานงานคดีแพ่งระหว่างหน่วยงานของรัฐตามความข้อ ๒๖ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๐ หรือมีความเห็นเป็นประการใด

มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ และมอบหมายฝ่ายเลขานุการฯ ดำเนินการแบ่งออกเป็น ๒ ระยะกล่าวคือ ระยะเริ่มแรกนี้ให้ดำเนินการตามแนวปฏิบัติที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอเพื่อให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๒๖ วรรคสองความว่า ถ้าหน่วยงานของรัฐได้รับความเสียหายไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเวลาที่กำหนดตามวรรคหนึ่ง ให้ยื่นเรื่องต่อ กป.วล. ผ่านศูนย์ข้อมูลเพื่อขอขยายเวลา ทั้งนี้ กป.วล. จะขยายเวลาให้ครั้งละไม่เกินสามสิบวันนี้ไปก่อน โดยที่ในระหว่างการปฏิบัติงานหาก ศปวล. ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ พบปัญหา เช่น กรณีมีเรื่องขอขยายเวลาจากหน่วยงานจำนวนมาก หรือกรณีรับเรื่องขอขยายเวลาจากหน่วยงานในเวลา **กระชั้นชิด** (วันที่สามสิบนับแต่วันที่รับแจ้ง) และไม่ได้รับรายงานจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นต้น จนทำให้ฝ่ายเลขานุการฯ ไม่สามารถเตรียมการจัดประชุม กป.วล. เพื่อขอมติเห็นชอบขยายเวลาได้แล้วเสร็จทันภายในกำหนดเวลา จึงให้เวียนเรื่องดังกล่าวเพื่อขอมติเห็นชอบขยายเวลาตามข้อมติที่ประชุม กป.วล. เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ระยะที่สองให้ดำเนินการปรับแก้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ พ.ศ. ๒๕๕๐ ก่อนแล้วจึงนำกลับไปเสนอ กป.วล. พิจารณา ดังนี้

๑. ข้อ ๒๖ วรรคสอง ความว่า “ทั้งนี้ กป.วล. จะขยายเวลาให้ครั้งละไม่เกินสามสิบวัน” (เดิม) ปรับแก้เป็น “ทั้งนี้ กป.วล. จะเป็นผู้อนุมัติหรืออาจมอบอำนาจให้อธิบดีกรมควบคุมมลพิษเป็นผู้อนุมัติขยายเวลาให้ครั้งละไม่เกินหกสิบวัน” (แทน) ตามความเห็นของ ก.พ.ร.

๒. การขอขยายเวลาได้ ๓ ครั้งๆ ละ ๖๐ วัน เมื่อพ้นกำหนดหากหน่วยงานยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จให้ฝ่ายเลขานุการฯ รายงาน กป.วล. เพื่อพิจารณาวินิจฉัยสั่งการ

๓. ตรวจสอบข้อมูลว่าการแจ้งเป็นหนังสือเวียนมติเรื่องขอขยายเวลาถือเป็นมติที่ประชุม กป.วล. หรือไม่

๔. เพิ่มเติมแนวปฏิบัติในคดีปกครอง

/วาระที่...

วาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

วาระที่ ๔.๔ ร่างประกาศคณะกรรมการว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดกฎหมายเกี่ยวกับการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม

กรมควบคุมมลพิษในฐานะฝ่ายเลขานุการ กบ.วล. ตามความข้อ ๕ (๑๔) แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้จัดการประชุม กบ.วล. เพื่อยกร่างประกาศกำหนดกฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมโดยมีรองอธิการสูงสุดเป็นประธาน

ในการประชุมสรุปผลได้ว่า ฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำเสนอข้อมูลต่อที่ประชุมเกี่ยวกับสถานการณ์ปัญหาสิ่งแวดล้อมด้านมลพิษและสถิติเรื่องร้องเรียนด้านมลพิษจากหน่วยงานของรัฐในระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๑ – ๒๕๕๓ ตลอดจนกฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมด้านทรัพยากรธรรมชาติและมลพิษที่รวบรวมไว้ทั้งสิ้นจำนวน ๒๔ ฉบับ ได้แก่

๑. พระราชบัญญัติรักษาคลองรัตนโกสินทรศก ๑๒๑ (พ.ศ. ๒๔๔๕)
๒. พระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๘๔
๓. พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔
๔. พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗
๕. พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕
๖. พระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๑๐
๗. พระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔
๘. พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ. ๒๔๕๖
๙. พระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พ.ศ. ๒๔๘๕
๑๐. พระราชบัญญัติน้ำบาดาล พ.ศ. ๒๕๒๐
๑๑. พระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ๒๔๙๐
๑๒. พระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓
๑๓. พระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕
๑๔. ประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๘ (๒๔ ธันวาคม ๒๕๑๔)
๑๕. พระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒
๑๖. พระราชบัญญัติพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๐๔
๑๗. พระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐
๑๘. พระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕
๑๙. พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕
๒๐. พระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒
๒๑. พระราชบัญญัติการจัดสรรที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๓
๒๒. พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕
๒๓. พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕
๒๔. พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕

ซึ่งที่ประชุมได้มีการเปิดอภิปรายเกี่ยวกับประเด็นจำนวนกฎหมายที่จะประกาศกำหนดเป็นกฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมตามความข้อ ๔ วรรค ๔ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งกล่าวว่า “กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม” หมายความว่ากฎหมายเกี่ยวกับการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมตามที่คณะกรรมการว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมประกาศกำหนด นั้น เพื่อเป็นการกำหนดขอบเขตการประสานงาน และเตรียมความพร้อมของเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติงาน กล่าวคือ จากการพิจารณากฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมด้านทรัพยากรธรรมชาติและมลพิษมีจำนวนมากและมีหลายหน่วยงานเป็นผู้กำกับดูแล การประกาศกฎหมายทั้ง ๒๔ ฉบับดังกล่าว ให้เป็นกฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมทั้งหมดในคราวเดียวกัน จึงเป็นขอบเขตอำนาจที่กว้าง อาจก่อปัญหาในการปฏิบัติงานจนอาจดำเนินการได้ไม่ครบถ้วน จึงพิจารณาประกาศกำหนดกฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมฉบับที่มีกระบวนการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวเนื่องเชื่อมโยงกันและครอบคลุมเฉพาะปัญหามลพิษที่ส่งผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตของประชาชนจำนวนมากและพอที่จะดำเนินการได้ก่อน ในส่วนกฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมฉบับที่ยังไม่ประกาศ กป.วล. จะพิจารณาประกาศกำหนดในโอกาสที่เหมาะสม ต่อไป

ดังนั้น กป.วล. จึงมีมติมอบหมายให้ฝ่ายเลขาฯ ดำเนินการประสานงานเตรียมข้อมูล บุคลากร แผนงาน แนวทางปฏิบัติงาน การประชาสัมพันธ์แก่หน่วยงานภาครัฐ องค์กรภาคเอกชน ประชาชนผู้เกี่ยวข้อง และยกร่างประกาศคณะกรรมการว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดกฎหมายเกี่ยวกับการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ที่ประกอบด้วยกฎหมายจำนวน ๖ ฉบับ ได้แก่

- ๑) กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ
- ๒) กฎหมายว่าด้วยโรงงาน
- ๓) กฎหมายว่าด้วยวัตถุอันตราย
- ๔) กฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
- ๕) กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข
- ๖) กฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน

ล่าสุดเมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๗ เป็นการประชุมประชุม กป.วล. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ มีท่านตระกูล วินิจฉัยภาค รองอธิการบดีสูงสุดเป็นประธาน มีมติมอบหมายให้ฝ่ายเลขาฯ ตรวจสอบและแก้ไขรูปแบบร่างประกาศคณะกรรมการว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดกฎหมายเกี่ยวกับการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม และนำไปเสนอคณะอนุกรรมการพัฒนาปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมเพื่อพิจารณารูปแบบร่างประกาศฯ ก่อนนำกลับมาเสนอประธาน กป.วล. ลงนามประกาศต่อไป

ประเด็นเพื่อพิจารณา

เพื่อพิจารณาเห็นชอบรูปแบบร่างประกาศคณะกรรมการว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดกฎหมายเกี่ยวกับการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมก่อนที่จะนำกลับไปเสนอประธาน กป.วล. ลงนามประกาศต่อไป หรือมีความเห็นเป็นประการใด

มติที่ประชุม เห็นชอบรูปแบบร่างประกาศคณะกรรมการว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดกฎหมายเกี่ยวกับการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ ยกเว้นมีรายละเอียดบางประการที่มอบหมายให้ฝ่ายเลขาปรับแก้ให้แล้วเสร็จก่อนจึงนำแจ้งเวียนถึงคณะอนุกรรมการพัฒนาเป็นรายบุคคลเพื่อขอมติเห็นชอบแล้วจึงนำกลับไปเสนอประธาน กป.วล. เพื่อลงนาม ดังนี้

๑. ร่างประกาศคณะกรรมการว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดกฎหมายเกี่ยวกับการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม (เดิม) แก้ไขเป็นร่างประกาศคณะกรรมการว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดกฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม
๒. เห็นสมควรเสนอ กป.วล. พิจารณาจำนวนวัน ๓๖๐ วันในส่วนวันใช้บังคับกฎหมายของร่างประกาศฯนี้

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)

ปิดประชุมเวลา ๑๓.๐๐ น.

(นายอำนาจ สมวงษ์อินทร์)
ผู้บันทึกรายงานการประชุม

(นางสาวสุพัตรา โยธานันท์)
ผู้บันทึกรายงานการประชุม

(นายชานัน ทิรณรัตน์)
ผู้ตรวจรายงานการประชุม