

รายงานการประชุมคณะกรรมการว่าด้วยการประสานงาน
เพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม (กป.วล.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖
วันพุธที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖
ณ ห้องประชุม ๙๐๑ ชั้น ๙ สำนักงานอัยการสูงสุด
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐

ผู้มาประชุม

- | | |
|--|------------------|
| ๑. นายสัตยา อรุณธารี
รองอัยการสูงสุด | ประธานกรรมการ |
| ๒. นางสมสุข มีวุฒิสม
อธิบดีอัยการสำนักงานคุ้มครองสิทธิและ
ช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชน | รองประธานกรรมการ |
| ๓. นายวีระศักดิ์ ตินโนเวช
ผู้อำนวยการสำนักความปลอดภัยและสิ่งแวดล้อมทางน้ำ
ผู้แทนกรมเจ้าท่า | กรรมการ |
| ๔. นายศักดิ์พินิต ผดุงกิจ
ผู้เชี่ยวชาญด้านที่ปรึกษาผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม
ผู้แทนกรมชลประทาน | กรรมการ |
| ๕. นายสุระศักดิ์ วงษ์เหรียญทอง
ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม | กรรมการ |
| ๖. นายณัฐพร วงษ์ศุทธิภากร
รองอธิบดีกรมอนามัย
ผู้แทนกรมอนามัย | กรรมการ |
| ๗. นายบุญเกิด ร่องแก้ว
ผู้อำนวยการกองนิติการ
ผู้แทนกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช | กรรมการ |
| ๘. นางวัลยา วัฒนรัตน์
ผู้อำนวยการกองจัดการขยะของเสียอันตรายและสิ่งปฏิกูล
ผู้แทนกรุงเทพมหานคร | กรรมการ |

๙. นายนพดล ธิยะใจ กรรมการ
รองเลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผน
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ผู้แทนสำนักงานนโยบายและแผน
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๑๐. ศาสตราจารย์พิเศษกุลพล พลวัน กรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิ
๑๑. รศ.อดิศักดิ์ อิศรางกูร ณ อยุธยา กรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิ
๑๒. นายพงษ์สวัสดิ์ อักษรสวัสดิ์ กรรมการ
มูลนิธิศูนย์กฎหมายสิ่งแวดล้อมไทย
ผู้แทนองค์กรเอกชน
๑๓. นายวรศาสดิ์ อภัยพงษ์ กรรมการและเลขานุการ
รองอธิบดีกรมควบคุมมลพิษ
๑๔. นางจันทนา ภาคย์ทองสุข กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
ผู้อำนวยการฝ่ายตรวจและบังคับการ
กรมควบคุมมลพิษ
๑๕. นายสมชาย ทรงประกอบ กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
ผู้อำนวยการศูนย์ข้อมูลประสานงาน
เพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม
กรมควบคุมมลพิษ

ผู้ไม่มาประชุม

๑. ผู้แทนกรมการปกครอง กรรมการ
๒. ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรรมการ
๓. นายไชยยศ บุญญากิจ กรรมการ
ผู้แทนองค์กรเอกชน

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายชัยพร เกริกกุลธร สำนักงานอัยการสูงสุด
๒. นางศิริอร มณีสินธุ์ สำนักงานอัยการสูงสุด
๓. นางสาวลภัสสรดา ศรีเมือง สำนักงานอัยการสูงสุด
๔. นางอัสณี พอจิตต์ สำนักงานอัยการสูงสุด

๕. นายประมวล เฉลียว	สำนักงานนโยบายและแผน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๖. นายชนพหล ส่งเสริม	กรมการปกครอง
๗. นายศุภพร ภูเกษมวารังกูร	กรมเจ้าท่า
๘. นายกิตติ ดีดา	กรมเจ้าท่า
๙. นางสาวศรีสมร จำเริญศักดิ์ศรี	กรมอนามัย
๑๐. นางสาววิภา รุจิจินากุล	กรมอนามัย
๑๑. นางสาววันทนา วุฒิyingคง	กรุงเทพมหานคร
๑๒. นางสาวชมพูนุช ดลสุขเลิศ	กรมควบคุมมลพิษ
๑๓. นางสาวอัญชลี คงสมบูรณ์	กรมควบคุมมลพิษ
๑๔. นางสาวสายสาละวิน ช่วยบำรุง	กรมควบคุมมลพิษ
๑๕. นายอำนาจ สมวงษ์อินทร์	กรมควบคุมมลพิษ
๑๖. นางกรรณิกา เอี่ยมศิริ	กรมควบคุมมลพิษ
๑๗. นางสาวลลนา เปล่งเสียง	กรมควบคุมมลพิษ
๑๘. นางสาวกานต์สินี ดวงดี	กรมควบคุมมลพิษ
๑๙. นายเลิศชาย นิธิติลกสกุล	กรมควบคุมมลพิษ
๒๐. นางสาวณัฐภา ตนายะพงศ์	กรมควบคุมมลพิษ

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ น.

วาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

ประธานขอให้คณะกรรมการว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมทุกท่านแนะนำตัว ซึ่งในส่วนของผู้แทนสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้หารือที่ประชุมกรณีการส่งนายประมวล เฉลียว นิติกรชำนาญการพิเศษ เป็นผู้แทนของสำนักงานฯ เนื่องจากโครงสร้างของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไม่มีกองกฎหมาย และนายประมวล เฉลียวทำหน้าที่ในส่วนของงานกฎหมาย ขึ้นกับเลขาธิการสำนักงานฯ ซึ่งอำนาจหน้าที่ของนายประมวลในปัจจุบันเทียบเท่ากับระดับผู้อำนวยการกอง ดังนั้น จึงขอยืนยันการส่งนายประมวล เฉลียว เป็นผู้แทนเข้าร่วมประชุม กป.วล.

มติที่ประชุมรับทราบและประธานแจ้งว่าเนื่องจากระเบียบฯ กำหนดให้กรรมการต้องมีคุณสมบัติไม่ต่ำกว่าผู้อำนวยการกอง จึงขอให้มีการมอบหมายผู้แทนที่มีคุณสมบัติตามที่กำหนดด้วย

วาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม (กป.วล.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๕

มติที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม (กป.วล.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๕ โดยมีข้อแก้ไข คือ ให้ย้ายชื่อผู้มา

/ชื่อผู้มา...

ประชุมลำดับที่ ๓ นายศุภพร ภูเกษมวรางกูล ผู้แทนกรมเจ้าท่า และลำดับที่ ๔ นายกิจจา หมอกเจริญ ผู้แทนกรมการปกครอง ไปอยู่ในรายชื่อผู้เข้าร่วมประชุมแทน เนื่องจากคุณสมบัติไม่เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม พ.ศ.๒๕๕๐ ที่บัญญัติไว้

วาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

๓.๑ คำสั่งกรมควบคุมมลพิษ ที่ ๑๘๗/๒๕๕๕ เรื่อง จัดตั้งศูนย์ข้อมูลประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำเรียนที่ประชุมทราบคำสั่งกรมควบคุมมลพิษ ที่ ๑๘๗/๒๕๕๕ สั่ง ณ วันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เรื่อง จัดตั้งศูนย์ข้อมูลประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม โดยมีอำนาจหน้าที่ตามข้อ ๑๐ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๐ ดังนี้

- (๑) รับผิดชอบในงานธุรการ งานวิชาการ รายงานประชุม และงานเลขานุการของ กป.วล. คณะอนุกรรมการและคณะทำงาน
- (๒) รวบรวมข้อมูลและข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการร้องทุกข์เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมจากหน่วยงานของรัฐ องค์กรเอกชน ประชาชน หรือสื่อมวลชนแขนงต่างๆ
- (๓) วิเคราะห์และประเมินผลการแก้ไขปัญหาเรื่องราวร้องทุกข์เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม
- (๔) ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐและองค์กรเอกชน เพื่อรวบรวมและให้บริการข้อมูลทุกชนิดที่เกี่ยวข้องกับการร้องทุกข์เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม
- (๕) ติดตามเร่งรัดการปฏิบัติการของหน่วยงานของรัฐที่ได้แจ้งหรือรายงานต่อศูนย์ข้อมูลฯ ตามระเบียบนี้ แล้วรายงาน กป.วล. เพื่อทราบหรือพิจารณาต่อไป
- (๖) ติดตามเร่งรัดการปฏิบัติการของหน่วยงานของรัฐที่ต้องปฏิบัติตามคำวินิจฉัยหรือคำสั่ง ที่ได้ ออกโดยอาศัยอำนาจตามระเบียบนี้ แล้วรายงาน กป.วล. เพื่อทราบหรือพิจารณาต่อไป
- (๗) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ได้รับมอบหมาย

นอกจากนี้ยังได้กำหนดให้มีหน่วยงานภายในศูนย์ข้อมูลฯ โดยแบ่งออกเป็น ๔ ส่วนงาน ดังนี้

- (๑) ส่วนบริหารงานทั่วไป
- (๒) ส่วนประสานงานด้านคดีและข้อกฎหมาย
- (๓) ส่วนประสานบังคับใช้กฎหมายสิ่งแวดล้อม
- (๔) ส่วนงานเลขานุการ กป.วล.

ปัจจุบันศูนย์ข้อมูลประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม มีเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน รวม ๕ ท่าน ประกอบด้วย นายสมชาย ทรงประกอบ รักษาการผู้อำนวยการศูนย์ข้อมูลฯ นายอำนาจ สมวงษ์อินทร์ นางกรรณิกา เอี่ยมศิริ นางสาวลลนา เปล่งเสียง และนางสาวกานต์สินี ดวงดี และในอนาคตคาดว่าจะมีเจ้าหน้าที่เพิ่มขึ้น สอดคล้องตามปริมาณงานที่จะเกิดขึ้น

มติที่ประชุมรับทราบ

๓.๒ การขอรับจัดสรรอัตรากำลังข้าราชการพลเรือน เพื่อจัดตั้งศูนย์ข้อมูลประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำเรียนที่ประชุมว่า กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๐๑.๔/๒๑๙๗ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๕ เรื่อง ขอรับการจัดสรรอัตรากำลังข้าราชการพลเรือน โดยได้ขอรับการจัดสรรอัตรากำลัง เพื่อจัดตั้งศูนย์ข้อมูลประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม จำนวน ๑๙ อัตรา ประกอบด้วย ผู้อำนวยการศูนย์ ๑ อัตรา และเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน จำนวน ๑๘ อัตรา ไปยังคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนซึ่งอยู่ในระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ดังกล่าว

มติที่ประชุมรับทราบ

วาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

๔.๑ ร่างประกาศคณะกรรมการว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดกฎหมายเกี่ยวกับการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำเรียนที่ประชุมว่า ตามมติที่ประชุม กป.วล. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๕ ได้มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ ยกร่างประกาศกฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ โดยอาศัยอำนาจตามความในข้อ ๔ วรค ๔ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๐ ฝ่ายเลขานุการฯ จึงได้ยกร่างประกาศคณะกรรมการว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดกฎหมายเกี่ยวกับการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม โดยมีกฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม จำนวน ๖ ฉบับที่จะประกาศ ได้แก่

- (๑) พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕
- (๒) พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕
- (๓) พระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕
- (๔) พระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒
- (๕) พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕
- (๖) พระราชบัญญัติการจัดสรรที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๓

ที่ประชุมได้มีการอภิปรายในประเด็นเกี่ยวกับการประกาศกฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม จำนวน ๖ ฉบับ ซึ่งมีประเด็นสำคัญสรุปได้ดังนี้

๑. รศ.อดิศร์ อิศรางกูร ณ อยุธยา มีความเห็นว่า พ.ร.บ. ทั้ง ๖ ฉบับที่จะประกาศเป็นกฎหมายเกี่ยวกับการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม อาจจะไม่ครอบคลุมเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับปัญหาขยะมูลฝอยและกลิ่นเหม็นที่เกิดขึ้นในเขตกรุงเทพมหานครและเทศบาล

๒. นายนพดล ธิยะใจ (ผู้แทนสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) มีความเห็นว่า พ.ร.บ. ทั้ง ๖ ฉบับอาจจะไม่ครอบคลุมปัญหาฝุ่นละออง เสียง และการสั่นสะเทือนจากการก่อสร้างอาคาร จึงควรให้มีการประกาศพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๒๒ เพิ่มเติม

๓. ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า ประกาศกฎหมายทั้ง ๖ ฉบับ ครอบคลุมปัญหาสิ่งแวดล้อมเกือบทั้งหมดแล้ว ไม่ว่าจะเป็นเรื่องขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่องฝุ่นละออง เสียง และการสิ้นสเทือนจากการก่อสร้างที่สามารถใช้พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เรื่องเหตุเดือดร้อนรำคาญได้

ประธานฯ จึงเสนอว่าเมื่อมีการประกาศใช้กฎหมายทั้ง ๖ ฉบับแล้วหากพบว่ามีปัญหาสิ่งแวดล้อมเกิดขึ้นในอนาคตซึ่งอาจจะอยู่นอกเหนือจาก พ.ร.บ. ทั้ง ๖ ฉบับดังกล่าว ให้จัดเตรียมข้อมูลมาเสนอ กป.วล. เพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๔. ที่ประชุมมีความเห็นว่าควรแก้ไขร่างประกาศคณะกรรมการว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดกฎหมายเกี่ยวกับการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ดังนี้

(๑) ในวรรค ๒ บรรทัดแรกของร่างประกาศฯ จากเดิมกำหนดว่า “อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๔ วรรค ๔ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี” แก้ไขเป็น “อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๔ วรรค ๔ และข้อ ๙ (๑๐) แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี” และตัดคำว่า “ไว้ดังนี้” ในบรรทัดสุดท้ายให้เหลือเฉพาะคำว่า “ดังนี้”

(๒) ให้ตัดข้อความว่า “ข้อ ๑ ในประกาศนี้” รวมถึงนิยามของ “กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม” ออกทั้งหมดให้เหลือเฉพาะกฎหมายทั้ง ๖ ฉบับ และให้เรียงลำดับเลขกฎหมาย ๑-๖

(๓) ตัดข้อ ๒ ออกทั้งหมดเนื่องจากเป็นข้อความซ้ำซ้อน

(๔) ให้เพิ่มข้อความ “ประกาศนี้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่.....”

๕. ประธานฯ มีความเห็นว่าการประกาศกฎหมายทั้ง ๖ ฉบับ เป็นกฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม ซึ่งเมื่อ กป.วล. ประกาศให้มีผลตามกฎหมายจะส่งผลในการปฏิบัติงานของหน่วยงานเจ้าของกฎหมายและผู้ที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น ก่อนมีการประกาศใช้กฎหมายทั้ง ๖ ฉบับ ควรเตรียมความพร้อมให้กับหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องก่อน

๖. ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอกรณีความพร้อมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่เห็นว่าระยะเวลา ๙๐ วันเพียงพอในการประชาสัมพันธ์ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รับทราบและถือปฏิบัติ

มติที่ประชุมเห็นชอบในหลักการร่างประกาศคณะกรรมการว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดกฎหมายเกี่ยวกับการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม โดยรับกฎหมาย ๖ ฉบับที่เสนอเป็นกฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม และประธานฯ ให้ฝ่ายเลขานุการฯ ปรับแก้ไขตามความเห็นของที่ประชุม สำหรับวันที่บังคับใช้ประธานจะพิจารณาความพร้อมของเจ้าหน้าที่และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องก่อน

๔.๒ ร่างคำสั่งคณะกรรมการว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม ที่..... /๒๕๕๖ เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการฯ ภายใต้คณะกรรมการ จำนวน ๓ คณะ

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้รายงานที่ประชุมว่าตามมติที่ประชุม กป.วล. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๕ ได้เห็นชอบในหลักการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการภายใต้คณะกรรมการว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม จำนวน ๔ คณะ ได้แก่ ๑) คณะอนุกรรมการพัฒนาปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ๒) คณะอนุกรรมการประสานงานการบังคับใช้กฎหมาย ๓)

/เกี่ยวกับ...

คณะกรรมการประสานงานเรื่องร้องทุกข์ และ ๔) คณะกรรมการเฉพาะกิจ ทั้งนี้ได้มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ ปรับแก้อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ คณะที่ ๑-๓ ตามความเห็นของที่ประชุม พร้อมเสนอร่างคำสั่งแต่งตั้งและองค์ประกอบของที่ประชุม เพื่อพิจารณาในคราวต่อไป

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ยกร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการฯ ภายใต้คณะกรรมการฯ จำนวน ๓ คณะ โดยอาศัยอำนาจตามความในข้อ ๙ (๘) แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งกำหนดให้คณะกรรมการว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม มีอำนาจหน้าที่แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการตามที่คณะกรรมการฯ มอบหมาย ดังนี้

(๑) คณะกรรมการพัฒนาปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม มีศาสตราจารย์พิเศษกุลพล พลวัน เป็นประธานอนุกรรมการ

(๒) คณะกรรมการประสานงานการบังคับใช้กฎหมาย มีอธิบดีอัยการ สำนักงานคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชนสำนักงานอัยการสูงสุดเป็นประธานอนุกรรมการ

(๓) คณะกรรมการประสานงานเรื่องร้องทุกข์ มี ๒ แนวทาง คือ (๑) อธิบดีอัยการ สำนักงานคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชนสำนักงานอัยการสูงสุดเป็นประธานอนุกรรมการ และ (๒) อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ เป็นประธานอนุกรรมการ

๑. ที่ประชุมได้มีการอภิปรายกันอย่างกว้างขวางในเรื่องคำสั่งแต่งตั้ง คณะกรรมการพัฒนาปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมซึ่งมีประเด็นสำคัญสรุปได้ดังนี้

๑.๑ เนื่องจากยังมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายสิ่งแวดล้อมแต่ไม่มีรายชื่อเป็น อนุกรรมการฯ ที่ประชุมจึงเสนอให้เพิ่มเติมรายชื่อองค์ประกอบของคณะกรรมการฯ จำนวน ๕ ท่าน ดังนี้

- (๑) ผู้แทนสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- (๒) ผู้แทนกรมการปกครอง
- (๓) ผู้แทนกรมป่าไม้
- (๔) ผู้แทนกรมเจ้าท่า
- (๕) รศ.อดิศักดิ์ อิศรางกูร ณ อยุธยา

๑.๒ ที่ประชุมมีข้อสังเกตเรื่องอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ ตามข้อ ๑ ศึกษาวิเคราะห์กฎหมาย ข้อบังคับ ข้อบัญญัติท้องถิ่น ระเบียบหรือประกาศที่เกี่ยวกับการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่คณะกรรมการว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมกำหนด หรือที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ที่เกี่ยวข้องกับกฎหมาย ๖ ฉบับที่จะประกาศ กรณีมีกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น กฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้บังคับอยู่ สามารถนำมาพิจารณารวมได้หรือไม่ ซึ่งประธานฯ ได้สรุปว่า หากมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับสิ่งแวดล้อมและกฎหมายที่ได้ประกาศไปแล้ว ก็สามารถนำมาพิจารณาและเสนอให้กับเจ้าของกฎหมายพิจารณาปรับปรุงแก้ไข และพัฒนาให้มีความเหมาะสมกับการปฏิบัติงานต่อไปได้

๑.๓ ในส่วนของอำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการฯ ให้ใช้ชื่อเต็มของคณะกรรมการว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมแทนด้วยทั้งหมด

๒. คำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการประสานงานการบังคับใช้กฎหมาย ที่ประชุมมีการอภิปรายโดยมีประเด็นสำคัญสรุปได้ดังนี้

๒.๑ เห็นควรเพิ่มเติมรายชื่อองค์ประกอบของคณะอนุกรรมการฯ จำนวน ๔ ท่าน ในคณะอนุกรรมการประสานงานการบังคับใช้กฎหมาย ดังนี้

- (๑) ผู้แทนสำนักงานการบังคับคดี สำนักงานอัยการสูงสุด
- (๒) ผู้แทนสำนักงานคดีอาญา สำนักงานอัยการสูงสุด
- (๓) ผู้แทนสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- (๔) ผู้แทนกรมการปกครอง

๒.๒ อำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการฯ เป็นการบังคับใช้กฎหมายในเรื่องทั่วไปโดยเริ่มจากเรื่องร้องทุกข์ การรวบรวมพยานหลักฐานของพนักงานสอบสวน การดำเนินคดี การฟ้องคดี และการบังคับคดี เพื่อกำกับดูแลให้หน่วยงานรัฐบังคับใช้กฎหมายตามอำนาจหน้าที่อย่างครบถ้วนสมบูรณ์ หากหน่วยงานใดไม่ปฏิบัติตามให้คณะอนุกรรมการฯ เป็นกลไกประสานงานการบังคับใช้กฎหมาย โดยให้ศูนย์ข้อมูลฯ วิเคราะห์ข้อมูลก่อนนำเสนอ กป.วล. เพื่อพิจารณา ทั้งนี้กรณีเป็นเรื่องเฉพาะให้ตั้งคณะกรรมการชุดเฉพาะกิจเพื่อดำเนินงานได้

๒.๓ ในการพิจารณาขยายเวลากรณีที่หน่วยงานรัฐดำเนินการรวบรวมข้อเท็จจริง และพยานหลักฐานในการดำเนินคดีแล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน และเสนอ กป.วล. เพื่อขอขยายเวลาให้ครั้งละไม่เกิน ๓๐ วัน ตามที่บัญญัติไว้ในข้อ ๒๖ ของระเบียบฯ ซึ่งที่ประชุมมีข้อสงสัยว่า กป.วล. สามารถมอบอำนาจให้คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาขยายเวลาได้หรือไม่ จึงขอให้ฝ่ายเลขานุการฯหารือกับคณะกรรมการกฤษฎีกาในประเด็นดังกล่าว เพื่อความชัดเจนก่อน

๒.๔ ในส่วนของอำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการฯ ให้ใช้ชื่อเต็มของคณะกรรมการว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมแทนด้วยทั้งหมด

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการพัฒนาปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม โดยให้เพิ่มเติมองค์ประกอบดังนี้(๑) ผู้แทนสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (๒) ผู้แทนกรมการปกครอง (๓) ผู้แทนกรมป่าไม้ (๔) ผู้แทนกรมเจ้าท่า(๕) รศ. อติศร์ อิศรางกูร ณ อยุธยาและปรับอำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการฯ โดยให้ใช้ชื่อเต็มของคณะกรรมการว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม แทนด้วยทั้งหมด และให้ฝ่ายเลขานุการฯปรับแก้ไขตามความเห็นที่ประชุมเพื่อเสนอให้ประธานพิจารณาลงนามต่อไปส่วนคณะอนุกรรมการประสานงานการบังคับใช้กฎหมายให้เพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะอนุกรรมการฯ ดังนี้(๑) ผู้แทนสำนักงานการบังคับคดี สำนักงานอัยการสูงสุด(๒) ผู้แทนสำนักงานคดีอาญา สำนักงานอัยการสูงสุด(๓) ผู้แทนสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม(๔) ผู้แทนกรมการปกครอง และปรับอำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการฯ โดย

/ให้ใช้ชื่อ....

ให้ใช้ชื่อเต็มของคณะกรรมการว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม แทนตัวย่อทั้งหมด

๒. ให้กรมควบคุมมลพิษในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม นำประเด็นการมอบอำนาจการขยายเวลาของ กป.วล. ตามข้อ ๒๖ ของระเบียบฯ ให้แก่คณะอนุกรรมการฯ ไปหารือกับคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อให้มีความชัดเจนก่อนและนำเรื่องการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการประสานงานการบังคับใช้กฎหมายไปพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไปพร้อมกับเรื่องการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการประสานงานเรื่องร้องทุกข์

๓. เพิ่มเติมผู้แทนกรมการปกครองในทุกชุดของคณะอนุกรรมการฯ

๔.๓ แผนการดำเนินการของศูนย์ข้อมูลประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

มติที่ประชุมที่ประชุมให้นำเข้าพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป

ปิดประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

นายสมชาย ทรงประกอบ
นางกรรณิกา เอี่ยมศิริ
ผู้บันทึกรายงานการประชุม

นายวรศาสน์อภัยพงษ์
ผู้ตรวจรายงานการประชุม