

รายงานการประชุมคณะกรรมการว่าด้วยการประสานงาน  
เพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม (กป.วล.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕  
วันจันทร์ที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๕  
ณ ห้องประชุม ๙๐๑ ชั้น ๙ สำนักงานอัยการสูงสุด  
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐

ผู้มาประชุม

- |  |                  |
|--|------------------|
| ๑. นายสัตยา อรุณธารี<br>รองอัยการสูงสุด  | ประธานกรรมการ    |
| ๒. นางสมสุข มีวุฒิสม<br>อธิบดีอัยการฝ่ายช่วยเหลือทางกฎหมาย   | รองประธานกรรมการ |
| ๓. นายศุภพร ภูเกษมวรางกูร<br>แทนผู้อำนวยการสำนักความปลอดภัยและสิ่งแวดล้อมทางน้ำ<br>ผู้แทนกรมเจ้าท่า                          | กรรมการ          |
| ๔. นายกิจจา หมอกเจริญ<br>แทนผู้อำนวยการสำนักบริหารการปกครองท้องที่<br>ผู้แทนกรมการปกครอง                                     | กรรมการ          |
| ๕. นายศักดิ์พินิต ผดุงกิจ<br>ผู้เชี่ยวชาญด้านที่ปรึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม<br>ผู้แทนกรมชลประทาน                                | กรรมการ          |
| ๖. นายศักดิ์ดา พันธกล้า<br>ผู้อำนวยการสำนักโรงงานอุตสาหกรรม รายสาขา ๓<br>ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม                           | กรรมการ          |
| ๗. นายสมชาย ตูแก้ว<br>แทนรองอธิบดีกรมอนามัย<br>ผู้แทนกรมอนามัย   | กรรมการ          |
| ๘. นายธิตี กนกทวีฐากร<br>ผู้ตรวจราชการกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช<br>ผู้แทนกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช | กรรมการ          |
| ๙. นายธวัชชัย อรรถนิตย์<br>ผู้อำนวยการนโยบายและแผนงาน<br>ผู้แทนกรุงเทพมหานคร   | กรรมการ          |

- |  |                            |
|--|----------------------------|
| ๑๐. พ.ต.อ. เกียรติพงศ์ ชาวสำอางค์<br>รองผู้บัญชาการกองบังคับการปราบปรามการกระทำผิด<br>เกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม<br>ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ | กรรมการ                    |
| ๑๑. ศาสตราจารย์พิเศษกุลพล พลวัน<br>ผู้ทรงคุณวุฒิ   | กรรมการ                    |
| ๑๒. รศ.อดิศักดิ์ อิศรางกูร ณ อยุธยา<br>ผู้ทรงคุณวุฒิ   | กรรมการ                    |
| ๑๓. นายไชยยศ บุญญาภิกิจ<br>สถาบันสิ่งแวดล้อมไทย<br>ผู้แทนองค์กรเอกชน   | กรรมการ                    |
| ๑๔. นายพงษ์สวัสดิ์ อักษรสวัสดิ์<br>มูลนิธิศูนย์กฎหมายสิ่งแวดล้อมไทย<br>ผู้แทนองค์กรเอกชน   | กรรมการ                    |
| ๑๕. นายวารศาสน์ อภัยพงษ์<br>รองอธิบดีกรมควบคุมมลพิษ  | กรรมการและเลขานุการ        |
| ๑๖. นางจันทนา ภาคย์ทองสุข<br>ผู้อำนวยการฝ่ายตรวจและบังคับการ กรมควบคุมมลพิษ  | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
| ๑๗. นายสุชิน สังขพงษ์<br>ผู้อำนวยการกองนิติการ กรมควบคุมมลพิษ  | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

**ผู้ไม่มาประชุม** (เนื่องจากติดราชการอื่น)

- |   |         |
|---|---------|
| ๑. ผู้แทนสำนักงานนโยบายและแผน<br>ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | กรรมการ |
|---|---------|

**ผู้เข้าร่วมประชุม**

- |                                |                       |
|--------------------------------|-----------------------|
| ๑. นายพินิต อารยะศิริบรร       | กรุงเทพมหานคร         |
| ๒. นายสนั่น หาญวุฒิพงศ์        | กรมโรงงานอุตสาหกรรม   |
| ๓. นายจักรพันธ์ จันทร์สว่าง    | กรมโรงงานอุตสาหกรรม   |
| ๔. พ.ต.ท.อรรถพล สุตสาย         | สำนักงานตำรวจแห่งชาติ |
| ๕. พ.ต.ท.ธรรมวัฒน์ หิรัญยเลขา  | สำนักงานตำรวจแห่งชาติ |
| ๖. ร.ต.อ.ประเสริฐ หวังบุญสร้าง | สำนักงานตำรวจแห่งชาติ |
| ๗. นายชัยพร เกริกกุลธร         | สำนักงานอัยการสูงสุด  |
| ๘. นางศิริอร มณีสินธุ์         | สำนักงานอัยการสูงสุด  |

๙. พ.ต.ต.เสริมสกุล ขำวัฒนพันธ์	สำนักงานอัยการสูงสุด
๑๐. นางสาวมลลิกา มนต์เสถียร	สำนักงานอัยการสูงสุด
๑๑. นางสาวชมพูนุช ตลสุขเลิศ	กรมควบคุมมลพิษ
๑๒. นางสาวอัญชลี คงสมบูรณ์	กรมควบคุมมลพิษ
๑๓. นายกิติพัฒน์ ลำสัน	กรมควบคุมมลพิษ
๑๔. นายอภิชาติ ชูศักดิ์สกุลวิบูล	กรมควบคุมมลพิษ
๑๕. นางสาวสาวิตรี นวสิมัยนาม	กรมควบคุมมลพิษ
๑๖. นางสาววันวิสาข์ ศรีนุช	กรมควบคุมมลพิษ
๑๗. นางสาวจิราภรณ์ รอดรักษา	กรมควบคุมมลพิษ

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ น.

#### วาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

ประธานได้ให้คณะกรรมการทุกท่านแนะนำตัว เพื่อทำความรู้จักกันและกล่าวถึงที่มาของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม

มติที่ประชุม ทราบ

#### วาระที่ ๒ เรื่องเพื่อทราบ

๒.๑ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๐

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้เสนอสาระสำคัญของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๐ และแจ้งที่ประชุมว่าระเบียบฯ ดังกล่าว กำหนดให้มีคณะกรรมการว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม (กป.วล.) ประกอบด้วยผู้แทนส่วนราชการซึ่งจะต้องมีตำแหน่งไม่ต่ำกว่าระดับผู้อำนวยการกองหรือเทียบเท่า กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และผู้แทนองค์กรเอกชน ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแต่งตั้ง จำนวนกลุ่มละสองคน ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้มีการแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนองค์กรเอกชน ดังนี้

๑. นายกุลพล พลวัน	ผู้ทรงคุณวุฒิ
๒. รศ.อดิษฐ์ อิศรางกูร ณ อยุธยา	ผู้ทรงคุณวุฒิ
๓. นายไชยยศ บุญญากิจ	ผู้แทนองค์กรเอกชน
๔. นายพงษ์สวัสดิ์ อักษรสวาสดี	ผู้แทนองค์กรเอกชน

ที่ประชุมได้มีการอภิปรายและเสนอความเห็นในการชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับรายละเอียดของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๐ ดังนี้

๑. ขอแก้ไขชื่อหน่วยงานในองค์ประกอบของคณะกรรมการว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม (กบ.วล.) หมวดที่ ๒ ข้อ ๕ จาก “ผู้แทนกรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี” เป็น “ผู้แทนกรมเจ้าท่า”

๒. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ได้ประกาศมาเป็นระยะเวลา ๕ ปี แต่ปัจจุบันยังไม่มี การประกาศกำหนดกฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมจาก กบ.วล. ซึ่งเมื่อพิจารณาระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ฉบับนี้ พบว่ามีปัญหาอุปสรรคหลายประการดังนี้

๒.๑. กฎหมายใดเป็นกฎหมายสิ่งแวดล้อมตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายสิ่งแวดล้อม กบ.วล. จะต้องมีการประกาศก่อน ซึ่งแตกต่างจากกฎหมายเกี่ยวกับการป่าไม้ คือ ไม่ต้องประกาศ ซึ่งกฎหมายเกี่ยวกับการป่าไม้มี ๖ ฉบับ จะเป็นไปโดยอัตโนมัติ

๒.๒ กำหนดให้มีการตั้งศูนย์ข้อมูล ซึ่งตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ กำหนดให้เป็นหน่วยงานภายในกรมควบคุมมลพิษ (คพ.) และขอเสนอให้ใช้ชื่อว่าสำนักงานเลขานุการ กบ.วล. เนื่องจากทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการ กบ.วล.

๒.๓ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ข้อ ๑๗ ในกรณีที่ไม่ปรากฏผู้ร้องทุกข์หรือกล่าวโทษตามกฎหมายภายในเจ็ดวัน ให้กรมควบคุมมลพิษดำเนินการกล่าวโทษตามกฎหมายโดยไม่ชักช้า ซึ่งรวมถึงความจำเป็นในการแต่งตั้งข้าราชการ กรมควบคุมมลพิษ เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายนั้นทุกฉบับหรือไม่

๒.๔ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ข้อ ๒๖ กรณีหน่วยงานไม่สามารถรวบรวมข้อมูลความเสียหายได้ทันภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ทราบถึงความเสียหาย ก็จะต้องยื่นขอขยายเวลาต่อ กบ.วล. คราวละไม่เกิน ๓๐ วัน

๓. ขอบเขตในการประสานงานตามระเบียบฯ ยังขาดความชัดเจน เนื่องจากแต่ละหน่วยงานมีอำนาจหน้าที่ในการบังคับใช้กฎหมายตามกฎหมายเดิมอยู่แล้ว ดังนั้น การประสานงานให้เป็นไปตามระเบียบฯ นี้ จะมีขอบเขตตั้งแต่ขั้นการประสานงานหน่วยงานเมื่อพบเหตุ การประสานคดีในชั้นสอบสวน พนักงานอัยการ ไปจนถึงการดำเนินคดีและการบังคับคดีในชั้นศาล เช่น การประสานงานในชั้นสอบสวน กรณีเรื่องมีความล่าช้า ใช้ระยะเวลานาน หรือไม่มีผลต่อเนื่อง เนื่องจากมีการเปลี่ยนแปลงพนักงานสอบสวนหลายครั้ง หรือมีปัญหาติดขัด กบ.วล. ก็จะประสานงานเพื่อติดตาม และเร่งรัดผลดำเนินการ ยกตัวอย่าง กรณีที่หน่วยงานดำเนินการเอง แต่อาจจะติดขัดและใช้เวลาในการประสานงาน ถ้ามีการกำหนดกรอบตามระเบียบฯ นี้ กบ.วล. ก็จะช่วยกระตุ้นได้อีกทางหนึ่ง โดยมีศูนย์ข้อมูลจะเป็นผู้ปฏิบัติ ส่วน กบ.วล.มีหน้าที่ในการประสาน เร่งรัด ติดตามเท่านั้น แต่ถ้าศูนย์ข้อมูลดำเนินการแล้ว มีข้อขัดข้องหรือปัญหาอุปสรรค จะเสนอ กบ.วล. ช่วยประสานเร่งรัดให้ แต่คงไม่มีมาตรการ เรื่องของการบังคับโดยตรง

๔. ระเบียบฯ เป็นการประสานงานตามระเบียบของการบริหารราชการของฝ่ายบริหาร ไม่มีอำนาจบังคับการตามกฎหมาย เป็นการใช้กลไกทางบริหาร เช่น ผู้มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด ก็จะดำเนินการประสานเร่งรัดให้ดำเนินการ เจ้าหน้าที่ของแต่ละ

/หน่วยงาน เช่น...

หน่วยงาน เช่น กรมป่าไม้ ทำหน้าที่ตามกฎหมายแล้ว อาจจะมีข้อขัดข้องหรือมีปัญหาตรงไหนที่ไม่สามารถจัดการได้ กป.วล. จะช่วยประสาน หรือบางเรื่องเจ้าหน้าที่อาจไม่ได้ทำหรือแจ้งไปแล้วอาจจะไม่ทำก็จะเสนอไปตามลำดับชั้น โดยใช้กลไกในทางบริหารเท่านั้น ผู้มีอำนาจตามกฎหมายที่แท้จริงคือหน่วยงานเจ้าของกฎหมาย ทั้งนี้ การดำเนินการสูงสุด คือแจ้งรัฐมนตรีที่กำกับดูแล หรือนายกรัฐมนตรี

๕. การประกาศกำหนดกฎหมายเป็นเรื่องจำเป็นจะกำหนดไว้ในระเบียบฯ เนื่องจาก คำว่ากฎหมายสิ่งแวดล้อม มีความหมายกว้างและมีหลายสปีชบับ ไม่สามารถดำเนินการได้ทุกฉบับ ซึ่งคงไม่ได้ประกาศเพียงครั้งเดียว แต่จะมีการประกาศเพิ่มเติม โดยเริ่มประกาศจากที่พอจะดำเนินการได้ก่อน

๖. ปัญหาของระยะเวลาการสอบสวน ๓๐ วัน คือ จะมีเรื่องการขอขยายเวลาเข้ามามาก จึงมีข้อหาหรือว่า ระเบียบนี้จะดำเนินการได้มากน้อยเพียงไร ซึ่งอาจหารือกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ว่า กป.วล. จะสามารถมอบอำนาจในการพิจารณาการขอขยายเวลาให้คณะกรรมการหรือศูนย์ข้อมูลพิจารณาอนุมัติไปก่อน และรายงานให้ กป.วล. ทราบ หากยังไม่แล้วเสร็จและมีขอขยายเวลาเกินสองครั้ง จึงจะเสนอ กป.วล. พิจารณาอนุมัติ คงต้องใช้วิธีการเช่นนี้ มิเช่นนั้นจะเป็นปัญหากรณีที่ กป.วล. ไม่สามารถประชุมพิจารณาอนุมัติได้ และพันกำหนดระยะเวลา ซึ่งต้องหาทางออกเรื่องนี้ให้ดี ก่อนที่เริ่มดำเนินการก็ต้องเตรียมการให้พร้อมทุกด้านแล้ว

๗. เมื่อเตรียมการพร้อมแล้ว ควรมีหนังสือเวียนแจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามระเบียบนี้ ว่าเริ่มดำเนินการตามระเบียบฯ แล้ว โดยกรมควบคุมมลพิษ อาจประกาศลงหนังสือพิมพ์เพื่อให้ประชาชนและองค์กรพัฒนาเอกชนทราบว่า จะเริ่มบังคับใช้ตามระเบียบนี้ หน่วยงานองค์กรบริหารส่วนท้องถิ่น คงจะต้องแจ้งผ่านกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และแจ้งสำนักงานตำรวจแห่งชาติ พร้อมทั้งแจ้งหน่วยงานภายในกรมควบคุมมลพิษ และภายในสำนักงานอัยการสูงสุดด้วยว่าได้เริ่มดำเนินการแล้ว

๘. ระเบียบฯ นี้ได้ประกาศมากกว่า ๕ ปี ซึ่งอาจจะต้องมีการแก้ไขเมื่อดำเนินการตามระเบียบฯ ไปสักระยะหนึ่ง และที่เป็นห่วงก็คือ ระยะเวลาการขอขยายเวลา ที่ในช่วงยกร่างระเบียบฯ ไม่ได้คำนึงถึงเรื่องดังกล่าว ซึ่งมีปริมาณมาก อาจจะต้องมอบให้กรมควบคุมมลพิษพิจารณาว่าจะดำเนินการอย่างไร จะดำเนินการเองหรือมอบอำนาจให้ดำเนินการแทน และหากดำเนินการไม่ทัน จะมีผลเป็นอย่างไร

๙. ก่อนที่จะประกาศ “กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม” และดำเนินการตามระเบียบฯ จะต้องเตรียมข้อมูลให้พร้อมและชัดเจน ซึ่งหากประกาศไปแล้วไม่สามารถดำเนินการได้ครบถ้วน จะเป็นปัญหาย้อนกลับมาว่าเป็นการละเว้นหรือทำอะไรเกินอำนาจหน้าที่หรือไม่ คิดว่าคณะกรรมการคงเห็นพ้องต้องกันว่า ก่อนที่จะประกาศ “กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม” จะต้องดำเนินการให้พร้อมเสียก่อน ซึ่งในวันนี้มีวาระเรื่องการเสนอแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาในเรื่องของกฎหมายที่จะประกาศ เมื่อพร้อมจึงจะขอมติคณะกรรมการในการประกาศ

มติที่ประชุม รับทราบ

## ๒.๒ สรุปเรื่องร้องเรียนด้านสิ่งแวดล้อม

ฝ่ายเลขานุการฯ รายงานสถิติเรื่องร้องเรียนด้านสิ่งแวดล้อมจากหน่วยงานภาครัฐ ได้แก่ ศูนย์บริการประชาชน สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ศูนย์ดำรงธรรม กระทรวงมหาดไทย ศูนย์บริการร่วม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรุงเทพมหานคร กรมโรงงานอุตสาหกรรม และกรมควบคุมมลพิษ ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๓ ดังนี้

๑. ปัญหามลพิษที่ได้รับการร้องเรียนมากที่สุด คือ ปัญหามลพิษทางอากาศ เช่น กลิ่นเหม็น ฝุ่นละออง และเขม่าควัน

๒. พื้นที่ที่มีการร้องเรียนปัญหามลพิษมากที่สุด คือ กรุงเทพมหานครและปริมณฑล

๓. จากข้อมูลเรื่องร้องเรียนของกรมควบคุมมลพิษ ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๑- ๒๕๕๓ พบว่า มีการร้องเรียนแหล่งกำเนิดมลพิษประเภทโรงงานอุตสาหกรรมสูงที่สุด รองลงมาเป็นเหตุเดือดร้อนรำคาญจากสถานประกอบการ

ซึ่งที่ประชุมได้มีการอภิปรายกันอย่างกว้างขวางในเรื่องสถิติการร้องเรียนและการร้องทุกข์กล่าวโทษ ซึ่งมีประเด็นสำคัญสรุปได้ดังนี้

๑. สถิติร้องเรียนมีแนวโน้มลดลงทุกปี เนื่องจากแหล่งกำเนิดมลพิษไม่เพิ่มขึ้น และมีการประสานงานร่วมกับหน่วยงานในการแก้ไขปัญหา หรือมีมาตรการแก้ไขปัญหาของหน่วยงาน แต่ยังคงมีสถิติการร้องเรียนซ้ำอยู่ ซึ่งแสดงให้เห็นว่ามีข้อมูลที่ร้องเรียนแล้วไม่สามารถจัดการได้ ซึ่งเป็นข้อร้องเรียนเก่าๆ ที่ยังคงอยู่

๒. ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๑๗ (๑) กล่าวว่า ในกรณีที่ปรากฏว่ามีการกระทำความผิดกฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม และไม่ปรากฏผู้ร้องทุกข์หรือกล่าวโทษตามกฎหมายภายใน ๗ วัน ให้ คพ. ดำเนินการกล่าวโทษตามกฎหมายโดยไม่ชักช้า หมายความว่า หาก คพ. พบเหตุการณ์แล้วยังไม่มีใครร้องทุกข์กล่าวโทษ ก็สามารถดำเนินการกล่าวโทษได้ทันที ไม่จำเป็นต้องรอให้มีผู้ร้องทุกข์เสียก่อน เมื่อพบเหตุกระทำผิดแล้ว สามารถไปพบพนักงานสอบสวนได้ทันที

๓. กรณีที่มีการร้องทุกข์ จะใช้มาตรการทางปกครองดำเนินการไปก่อน เช่น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่ว่า กทม. หรือท้องถิ่น เมื่อพบว่าประชาชนร้องเรียนหรือมีแหล่งกำเนิดทำให้เกิดเหตุเดือดร้อนรำคาญเข้าตาม พ.ร.บ. การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เจ้าพนักงานท้องถิ่นจะเป็นผู้ปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ ตาม พ.ร.บ.การสาธารณสุข ซึ่งจะไม่ถึงขั้นที่ คพ. จะต้องไปดำเนินการกล่าวโทษตามกฎหมาย เพราะมีกระบวนการทางปกครองรองรับอยู่

๔. กรณีที่ไม่มีผู้กล่าวโทษ เจ้าพนักงานตำรวจหรือพนักงานสอบสวนก็มีอำนาจเป็นผู้กล่าวโทษได้ ซึ่งหากเป็นไปได้ควรแจ้งกลับให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องเป็นผู้กล่าวโทษ เนื่องจากจะเป็นปัญหาในการดำเนินคดี ซึ่งถ้าใครกล่าวโทษ จะต้องรวบรวมพยานหลักฐาน เพื่อส่งเรื่องดำเนินคดี รวมถึงการเรียกความเสียหายต่างๆ ด้วย

มติที่ประชุม รับทราบ

### วาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

๓.๑ กรอบหน้าที่และกลไกการดำเนินงานของศูนย์ข้อมูลประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๐

ฝ่ายเลขานุการฯ รายงานที่ประชุม ดังนี้

๑. ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๐ ให้มีการจัดตั้ง “ศูนย์ข้อมูล” เป็นหน่วยงานภายในกรมควบคุมมลพิษ เพื่อทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของ กป.วล. โดยมีอำนาจหน้าที่ดังนี้

(๑) รับผิดชอบในงานธุรการ งานวิชาการ งานการประชุม และงานเลขานุการของ กป.วล. คณะอนุกรรมการและคณะทำงาน

(๒) รวบรวมข้อมูลและข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการร้องทุกข์เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมจากหน่วยงานของรัฐ องค์กรเอกชน ประชาชน หรือสื่อมวลชนแขนงต่าง ๆ

(๓) วิเคราะห์และประเมินผลการแก้ไขปัญหาเรื่องราวยุติการร้องทุกข์เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม

(๔) ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐและองค์กรเอกชน เพื่อรวบรวมและให้บริการข้อมูลทุกชนิดที่เกี่ยวข้องกับการร้องทุกข์เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม

(๕) ติดตาม เร่งรัด การปฏิบัติการของหน่วยงานของรัฐที่ได้แจ้งหรือรายงานต่อศูนย์ข้อมูลตามระเบียบนี้ แล้วรายงาน กป.วล. เพื่อทราบหรือพิจารณาต่อไป

(๖) ติดตามเร่งรัดการปฏิบัติการของหน่วยงานของรัฐที่ต้องปฏิบัติตามคำวินิจฉัยหรือคำสั่งที่ได้ออกโดยอาศัยอำนาจตามระเบียบนี้ แล้วรายงาน กป.วล. เพื่อทราบหรือพิจารณาต่อไป

(๗) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ได้รับมอบหมาย

๒. ฝ่ายเลขานุการฯ ขอจัดตั้งหน่วยงานภายในกรมควบคุมมลพิษ ภายใต้ชื่อ “ศูนย์ข้อมูลประสานงานบังคับใช้กฎหมายสิ่งแวดล้อม” มีภารกิจตามอำนาจหน้าที่ดังกล่าวข้างต้น โดยมีกรอบอัตรากำลังประกอบด้วย ข้าราชการ ๑๙ อัตรา และพนักงานราชการ ๘ อัตรา มีผู้อำนวยการศูนย์ข้อมูลฯ ตำแหน่งระดับผู้อำนวยการ (ระดับสูง) เป็นผู้กำกับดูแล ประกอบด้วย ๔ ส่วน ดังนี้

(๑) ส่วนบริหารทั่วไป ประกอบด้วย ข้าราชการ ๓ อัตรา และพนักงานราชการ ๒ อัตรา

(๒) ส่วนประสานงานด้านคดีและข้อกฎหมาย ประกอบด้วย ข้าราชการ ๕ อัตรา และพนักงานราชการ ๒ อัตรา

(๓) ส่วนประสานบังคับใช้กฎหมายสิ่งแวดล้อม ประกอบด้วย ข้าราชการ ๕ อัตรา และพนักงานราชการ ๒ อัตรา

(๔) ส่วนงานเลขานุการคณะกรรมการว่าด้วยการประสานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม ประกอบด้วย ข้าราชการ ๕ อัตรา และพนักงานราชการ ๒ อัตรา

๓. ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอกรอบการดำเนินการของศูนย์ข้อมูลประสานงานบังคับใช้กฎหมายสิ่งแวดล้อม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ดังนี้

- (๑) ยกร่างประกาศกฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม
- (๒) ยกร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการฯ ทั้ง ๓ ฉบับ
- (๓) ยกร่างระเบียบการรายงานข้อร้องเรียน การแจ้งเหตุ และการดำเนินคดีด้านสิ่งแวดล้อม
- (๔) ยกร่างกรอบการวิเคราะห์และประเมินความเสียหายในทางวิชาการเพื่อกำหนดมูลค่าความเสียหาย

ความเสียหาย

(๕) จัดทำแผนยุทธศาสตร์ของศูนย์ฯ ระยะกลาง ปี ๒๕๕๕-๒๕๕๙ และแผนปี ๒๕๕๕ ครอบคลุมประเด็น การจัดการน้ำเสียจากชุมชนและการเก็บค่าบริการ การจัดการพื้นที่ปนเปื้อน การจัดการกรณีหลุมฝังกลบขยะ การรวบรวมข้อร้องเรียนและคดีความและกลไกการประสานงาน การประสานติดตามการบังคับคดีตามคำพิพากษา เป็นต้น

(๖) ดำเนินการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๐ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

๔. ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอแต่งตั้งคณะกรรมการพร้อมอำนาจหน้าที่จำนวน ๔ คณะ ดังนี้

(๑) คณะกรรมการพัฒนาปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม มีหน้าที่ให้ข้อเสนอแนะในการปรับปรุงพัฒนากฎหมาย การเสนอออกกฎกระทรวง ข้อบังคับ ข้อบัญญัติท้องถิ่น ระเบียบประกาศที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมและรักษาคุณภาพหรือมาตรการสิ่งแวดล้อม รวมถึงเสนอมาตรการเพื่อให้มีการปฏิบัติตามกฎหมาย ข้อบังคับ ข้อบัญญัติท้องถิ่น ระเบียบหรือประกาศที่เกี่ยวข้อง และการติดตามมาตรการดังกล่าว

(๒) คณะกรรมการด้านการประสานงานคดีความ มีหน้าที่ประสาน เร่งรัดการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมที่เกี่ยวกับการดำเนินคดีแพ่ง คดีอาญา และคดีปกครอง การเสนอความเห็นในการพิจารณาขอขยายเวลากรณีรวบรวมข้อมูลกรณีหน่วยงานของรัฐดำเนินการรวบรวมข้อเท็จจริง และพยานหลักฐานไม่แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน การเสนอปรับปรุงกลไกการประสานงาน การฟ้องร้องคดีด้านสิ่งแวดล้อมระหว่างหน่วยงานรัฐและผู้เกี่ยวข้อง เร่งรัดส่วนราชการปฏิบัติตามคำพิพากษาของศาล

(๓) คณะกรรมการพิจารณาข้อร้องเรียน มีหน้าที่ประสานงานระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนเพื่อแก้ไขเรื่องร้องทุกข์เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม การเร่งรัดการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม การให้การสนับสนุนสำนักงานคุ้มครองสิทธิ การติดตามในการแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียนและการวิเคราะห์เรื่องร้องเรียนซ้ำเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนอมาตรการ

(๔) คณะกรรมการเฉพาะกิจ เป็นการแต่งตั้งเพื่อรองรับภารกิจที่ได้รับมอบหมายในแต่ละกรณี เช่น การวิเคราะห์และประเมินความเสียหายในทางวิชาการเพื่อกำหนดมูลค่าความเสียหาย

### มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบการจัดตั้งศูนย์ข้อมูล กรอบโครงสร้าง ัตรากำลัง และอำนาจหน้าที่ตามฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ



๒. เห็นชอบในหลักการแต่งตั้งคณะกรรมการภายใต้คณะกรรมการว่าด้วยการประสานงาน เพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม จำนวน ๔ คณะ และเห็นควรให้มีการปรับเปลี่ยนชื่อคณะกรรมการ และอำนาจหน้าที่ตามความเห็นของที่ประชุม พร้อมเสนอร่างคำสั่งแต่งตั้งและองค์ประกอบต่อที่ประชุมเพื่อพิจารณาในคราวต่อไป ดังนี้

(๑) คณะกรรมการพัฒนาปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม เปลี่ยนชื่อเป็น คณะกรรมการพัฒนาปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม มีอำนาจหน้าที่ตาม กรอบกฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม ตามที่ กป.วล. ประกาศกำหนดเป็นหลัก และพิจารณาในส่วนของกฎหมายอื่น ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การพัฒนาปรับปรุงกฎหมายเป็นระบบ และมีความสอดคล้องกันในภาพรวม

(๒) คณะกรรมการด้านการประสานงานคดีความ เปลี่ยนชื่อเป็น คณะกรรมการด้านการประสานงานการบังคับใช้กฎหมาย มีอำนาจหน้าที่ในการเร่งรัด ประสานการบังคับใช้กฎหมาย สำหรับการพิจารณาเรื่องการขอขยายระยะเวลาดำเนินการของหน่วยงาน ตามข้อ ๒๖ ให้ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาความเหมาะสม และเสนอรูปแบบ หลักเกณฑ์การพิจารณา โครงสร้าง พร้อมทั้งระบุตัวบุคคลมาเสนอในคราวต่อไป

(๓) คณะกรรมการพิจารณาข้อร้องเรียน เปลี่ยนชื่อเป็น คณะกรรมการประสานงาน เรื่องร้องทุกข์ มีอำนาจหน้าที่พิจารณาเฉพาะข้อร้องเรียนที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายสิ่งแวดล้อม ที่ กป.วล. ประกาศ กำหนดเท่านั้น เพื่อมิให้ซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการด้านการประสานงานคดีความ และสนับสนุนสำนักงานคุ้มครองสิทธิ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม ข้อ ๙ (๓)

(๔) คณะกรรมการเฉพาะกิจ ควรมีการแต่งตั้งเป็นกรณีๆ ไป ตามความจำเป็น

๓. เห็นชอบกรอบการดำเนินการของศูนย์ข้อมูลฯ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และมอบหมาย ให้ศูนย์ข้อมูลฯ เร่งดำเนินการยกร่างระเบียบการรายงานข้อร้องทุกข์ การแจ้งเหตุ และการดำเนินคดีด้าน สิ่งแวดล้อม และกระบวนการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ เพื่อเสนอต่อที่ประชุมพิจารณาในคราวต่อไป

### ๓.๒ กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมที่คณะกรรมการว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมาย เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมจะประกาศกำหนด

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้รวบรวมกฎหมายที่เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมด้านทรัพยากรธรรมชาติและมลพิษ ตามนิยามที่ระบุในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๐ จำนวน ๒๔ ฉบับ และพิจารณาจากสถานการณ์ปัญหาสิ่งแวดล้อม ผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตของ ประชาชน และความเกี่ยวเนื่องในกระบวนการบังคับใช้กฎหมาย จึงได้เสนอกฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม จำนวน ๕ ฉบับ ให้คณะกรรมการฯ พิจารณาประกาศกำหนด ดังนี้

(๑) พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕

(๒) พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕

(๓) พระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕

(๔) พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

(๕) พระราชบัญญัติการจัดสรรที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๓

### มติที่ประชุม

เห็นชอบกับการประกาศกำหนดกฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม จำนวน ๕ ฉบับ ที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอและเห็นควรให้มีการประกาศพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ เพิ่มเติม เนื่องจากมีความเกี่ยวเนื่องในการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมในเขตนิคมอุตสาหกรรม และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ ยกร่างประกาศกำหนด เพื่อเสนอที่ประชุมพิจารณาในคราวต่อไป

### วาระที่ ๔ เรื่องอื่นๆ

#### ๔.๑ ผู้แทนส่วนราชการในฐานะกรรมการ ในคณะกรรมการว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม

ฝ่ายเลขานุการฯ รายงานที่ประชุม ดังนี้

๑. สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีหนังสือแจ้งยืนยันผู้แทน ซึ่งดำรงตำแหน่งนิติกรชำนาญการพิเศษ เป็นผู้แทนสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะกรรมการ กป.วล.

๒. ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม ข้อ ๖. กำหนดให้ผู้แทนส่วนราชการจะต้องมีตำแหน่งไม่ต่ำกว่าระดับผู้อำนวยการกองหรือเทียบเท่า ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ได้ประสานหารือในเบื้องต้นกับนักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ เจ้าหน้าที่สำนักพัฒนาตำแหน่งและค่าตอบแทน สำนักงาน ก.พ. ได้ความว่า กรณีตำแหน่งไม่ต่ำกว่าผู้อำนวยการกองหรือเทียบเท่า หมายถึง ตำแหน่งในกลุ่มอำนาจระดับต้นขึ้นไป หรือกลุ่มบริหาร ทั้งนี้ หากเป็นตำแหน่งในกลุ่มวิชาการ หรือกลุ่มทั่วไป หมายถึง ตำแหน่ง ผู้เชี่ยวชาญ หรือผู้ทรงคุณวุฒิ ดังนั้น กรณีตำแหน่งระดับชำนาญการพิเศษ ซึ่งอยู่ในกลุ่มวิชาการหรือกลุ่มทั่วไป มีคุณสมบัติไม่เทียบเท่าผู้อำนวยการกอง การเสนอชื่อผู้แทนของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงไม่เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ข้อ ๖.

### มติที่ประชุม

เห็นควรให้ฝ่ายเลขานุการฯ ประสานแจ้งสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้พิจารณาเสนอผู้แทนคนใหม่ ซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าผู้อำนวยการกองหรือเทียบเท่า

เลิกประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

นางจันทนา ภาคย์ทองสุข  
นางสาวอัญชลี คงสมบุญ  
ผู้บันทึกรายงานการประชุม

นายวรศาสน์ อภัยพงษ์  
ผู้ตรวจรายงานการประชุม